

Na temelju članka 99., a u svezi s člankom 119. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke, na 23. sjednici održanoj dana 21. listopada 2025. godine, donijela je :

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj.



Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
-SKUPŠTINA-

Broj:01-02-2-XXIII-1231/25
Široki Brijeg, 21. listopada 2025. godine

Na temelju članka 15. točka g) i l) i članka 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj:10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na ____ . sjednici održanoj _____ 2025. godine, donosi:

Z A K O N

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA U TIJELIMA DRŽAVNE SLUŽBE U ŽUPANIJI ZAPADNOHERCEGOVAČKOJ

Članak 1.

U Zakonu o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 16/08,7/09, 8/12 i 8/13), članak 3. mijenja se i glasi:

„Članak 3.

(Upošljavanje u državnu službu)

Upošljavanje državnih službenika u tijelima državne službe obavlja se samo na temelju javnog natječaja i ispunjavanja uvjeta i kriterija propisanih ovim Zakonom i posebnim zakonom, te sukladno kriterijima propisanim podzakonskim propisom donesenim na temelju ovog Zakona, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.“

Članak 2.

- (1) U članku 6. stavku (1) točki a) iza alineje 1) dodaje se nova alineja 2) koja glasi:
„2) rukovoditelj stručne, tehničke i druge zajedničke ili samostalne službe koje osniva Vlada Županije, gradonačelnik odnosno općinski načelnik;“
- (2) Dosadašnje alineje 2), 3) i 4) postaju alineje 3), 4) i 5).
- (3) U dosadašnjoj alineji 5) koja postaje alineja 6) iza riječi „županijski“ dodaje se interpunkcijski znak zarez „ , “ i riječ „gradski“.

Članak 3.

Članak 7. mijenja se i glasi:

„Članak 7.

(Rukovoditelj samostalne uprave i samostalne upravne organizacije)

(1) Rukovoditelj samostalne uprave i samostalne upravne organizacije rukovodi samostalnom upravom, odnosno samostalnom upravnom organizacijom i odgovoran je za obavljanje svih poslova iz nadležnosti samostalne uprave, odnosno samostalne upravne organizacije.

(2) Rukovoditelj iz stavka (1) ovog članka za svoj rad i upravljanje odgovora Vladi Županije, gradonačelniku odnosno općinskom načelniku, ovisno od toga tko je osnivač tijela državne službe.

(3) Ako zakonom nije drugačije propisano, državnog službenika iz stavka (1) ovog članka imenuje Vlada Županije, gradonačelnik, odnosno općinski načelnik putem javnog natječaja na mandatno razdoblje od četiri godine, a na postupak imenovanja primjenjuju se odredbe ovog Zakona.

(4) Državnog službenika iz stavka (1) ovog članka razrješava Vlada Županije, gradonačelnik, odnosno općinski načelnik.“

Članak 4.

Iza članka 7. dodaje se novi članak 7a. koji glasi:

„Članak 7a.

(Rukovoditelj stručne, tehničke i druge zajedničke ili samostalne službe koje osniva Vlada Županije, gradonačelnik odnosno općinski načelnik)

(1) Rukovoditelj stručne, tehničke i druge zajedničke ili samostalne službe koje osniva Vlada Županije, gradonačelnik odnosno općinski načelnik obavlja poslove utvrđene Zakonom, aktom o osnivanju službe, drugim propisima, te je odgovoran za korištenje financijskih, materijalnih i ljudskih potencijala za koje je ovlašten.

(2) Rukovoditelj stručne, tehničke i druge zajedničke ili samostalne službe koje osniva Vlada Županije, gradonačelnik odnosno općinski načelnik za svoj rad kao i rad službe kojom rukovodi odgovara tijelu zakonodavne, predstavničke ili izvršne vlasti koje ga je postavilo na to radno mjesto.“

Članak 5.

Članak 16a., briše se.

Članak 6.

Iza članka 17. dodaje se novi članak 17a. koji glasi:

„Članak 17a.

(Mogućnost odbijanja izvršenja naloga)

(1) Državni službenik može odbiti izvršenje naloga koji:

a) predstavlja opasnost za njegovo zdravlje, izuzev u onim poslovima koji podrazumijevaju izlaganje opasnosti za zdravlje i za koje su zakonom utvrđeni posebni uvjeti rada,

b) traži viši stupanj stručnog znanja od onog kojeg ima državni službenik kojem je nalog upućen,

c) nije moguće završiti u zadanom roku zbog objektivne nemogućnosti.

(2) U slučaju iz stavka (1) ovoga članka državni službenik je dužan u pisanom obliku obavijestiti izdatelja naloga s navođenjem razloga za odbijanje izvršenja naloga.

(3) U slučaju ponavljanja naloga u pisanom obliku državni službenik je dužan postupati po nalogu sukladno svojim mogućnostima, a ovlašten je podnijeti predstavku Županijskoj upravnoj inspekciji u roku od osam dana od dana prijema pisanog naloga.

(4) Predstavka iz stavka (3) ovog članka ne odlaže izvršenje naloga.“

Članak 7.

(1) U članku 19. točke c), d) i e) mijenjaju se i glase:

„c) državnom službeniku prestaje radni odnos u tijelu državne službe s pravom povrata u državnu službu od trenutka kada bude izabran, izravno ili neizravno na javnu funkciju u bilo kojem zakonodavnom, predstavničkom ili izvršnom tijelu na bilo kojoj razini vlasti u Bosni i Hercegovini, rukovoditeljem u javnoj ustanovi, odnosno javnom poduzeću ili drugoj instituciji koja se financira iz Proračuna bilo koje razine vlasti u Bosni i Hercegovini, funkciju pravobranitelja na bilo kojoj razini u Bosni i Hercegovini ili izabran na profesionalnu funkciju u sindikatu. O nastupanju ovih činjenica državni službenik dužan je, u roku od tri dana od dana saznanja za činjenice, obavijestiti rukovoditelja tijela državne službe, odnosno tijelo koje ga je imenovalo, radi donošenja rješenja o prestanku radnog odnosa u kojem se utvrđuje i pravo na povratak prema točki d) i e) ovog članka;

d) osoba iz točke c) ovog članka, u roku od 30 dana nakon prestanka mandata, odnosno funkcije, može podnijeti zahtjev tijelu državne službe u kojem je bio ranije postavljen za

povratak u tijelo državne službe na prethodno radno mjesto, a tijelo državne službe dužno je u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva, postaviti podnositelja zahtjeva na prethodno radno mjesto ili drugo radno mjesto iste ili neposredno više, odnosno neposredno niže pozicije radnog mjesta na kojem je podnositelj zahtjeva radio prije odlaska na mandat ili funkciju, za koje podnositelj zahtjeva ispunjava posebne uvjete propisane pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu.

e) ako se podnositelj zahtjeva za povrat u državnu službu ne može postaviti u tijelo državne službe prema odredbi točke d) ovog članka primjenjuju se odredbe o sporazumnom preuzimanju državnog službenika sukladno ovom Zakonu, a ako i to ne bude moguće primjenjuju se odredbe o prekobrojnosti;“

(2) Dosadašnja točka e) postaje točka f).

Članak 8.

Članak 21. mijenja se i glasi:

„Članak 21.

(Odlučivanje o pravima i dužnostima državnih službenika)

(1) O pravima i dužnostima državnih službenika iz radnog odnosa, odlučuje rukovoditelj tijela državne službe, osim kada je ovim Zakonom i podzakonskim propisima utvrđeno da odlučuje drugo tijelo.

(2) O pravima i dužnostima iz stavka (1) ovog članka, donosi se rješenje koje ne predstavlja upravni akt.

(3) Za donošenje i dostavljanje rješenja državnom službeniku primjenjuju se odgovarajuće odredbe Poglavlja V. i XII. Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, broj: 2/98, 48/99 i 61/22), ako ovim Zakonom ili podzakonskim aktom nije drugačije propisano.

(4) Rukovoditeljem tijela državne službe u smislu ovog Zakona podrazumijeva se i rukovoditelj tijela iz članka 83. ovog Zakona.“

Članak 9.

Iza članka 21. dodaju se novi članci 21a. i 21b. koji glase:

„Članak 21a.

(Pravo na priziv)

(1) Protiv rješenja iz članka 21. stavak (2) ovog Zakona, državni službenik ima pravo, u roku od osam dana od dana prijema rješenja, izjaviti priziv Odboru državne službe za prizive Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Odbor za prizive) radi preispitivanja pravilnosti donesenog rješenja, osim ako ovim zakonom nije drugačije propisano.

(2) Priziv iz stavka (1) ovog članka odlaže izvršenje rješenja, osim ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(3) Priziv se neposredno predaje ili šalje poštom tijelu koje je donijelo prvostupanjsko rješenje.

Članak 21b.

(Odricanje od prava na priziv i odustajanje od podnijetog priziva)

(1) Državni službenik može se pisanim podneskom odreći prava na priziv od trenutka prijema rješenja ili drugog akta kojim se rješava o pravima iz radnog odnosa.

(2) Do donošenja odluke Odbora za prizive državni službenik može pisanim podneskom odustati od već podnijetog priziva.

(3) Odricanje ili odustanak od priziva ne može se naknadno opozvati.“

Članak 10.

U članku 22. iza brojke „26.“ dodaje se brojka „26a.“ i interpunkcijski znak zarez „ , “.

Članak 11.

Članak 23. mijenja se i glasi:

„Članak 23.

(Premještaj državnog službenika po potrebi službe)

(1) Premještaj državnog službenika po potrebi službe, izuzev državnih službenika na poziciji rukovoditelj samostalne uprave i samostalne upravne organizacije, može se izvršiti s ili bez suglasnosti državnog službenika koji se premješta na drugo slično radno mjesto u istom tijelu državne službe, s tim da se pod premještajem podrazumijeva i istovremena zamjena državnih službenika.

(2) Pod sličnim radnim mjestom, u smislu ovog članka, podrazumijeva se radno mjesto iste ili neposredno više, odnosno neposredno niže pozicije radnog mjesta koje je upražnjeno u tijelu državne službe, a u okviru radnih mjesta propisanih u članku 6. stavak (1) točka a) i b) ovog Zakona za koje državni službenik ispunjava uvjete propisane pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu.

(3) Premještaj državnog službenika po potrebi službe temelji se na procjeni rukovoditelja tijela državne službe o potrebi da se državni službenik premjesti s jednog radnog mjesta na drugo, a naročito u slučajevima:

a) popunjavanja upražnjenog radnog mjesta, čiji se poslovi moraju obavljati bez prekida,

b) potrebe povećanja broja izvršitelja zbog povećanog opsega posla,

c) potrebe za angažiranjem drugog državnog službenika na određenom radnom mjestu radi pravodobnog i efikasnijeg obavljanja određenih poslova i zadataka.

(4) Iznimno, ako se popuna upražnjenog radnog mjesta ne može izvršiti sukladno stavku (2) ovoga članka, iz razloga što neposredno više, odnosno neposredno niže radno mjesto zbog organizacijske strukture tijela državne službe nije predviđeno u sistematizaciji radnih mjesta, premještaj državnog službenika može se izvršiti i na sljedeće više, odnosno niže radno mjesto sistematizirano pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe.

(5) Premještaj državnog službenika po potrebi službe se može izvršiti samo jednom u 12 mjeseci, a ne može se premjestiti onaj državni službenik koji ima manje od šest mjeseci neprekidnog rada u tijelu državne službe, s tim da se u ovo razdoblje ne uračunava probni rad.

(6) Uzastopni premještaj državnog službenika na neposredno niže radno mjesto, može se izvršiti samo u slučaju kada je državni službenik, na radnom mjestu na koje je prethodno premješten ocjenjen ocjenom „ne zadovoljava“, a uzastopni premještaj državnog službenika na neposredno više radno mjesto, može se izvršiti samo u slučaju kada je državni službenik na radnom mjestu na koje je prethodno premješten ocjenjen ocjenom „iznimno uspješan“.

(7) Kod odlučivanja o premješčaju u obzir se uzimaju ocjene rezultata rada koje je ostvario državni službenik koji se premješta, kao i njegova ukupna stručna sposobnost za obavljanje poslova na radnom mjestu na koje se premješta.

(8) Rješenje o premješčaju iz ovog članka donosi rukovoditelj tijela državne službe, odnosno, Vlada Županije, gradonačelnik ili općinski načelnik za državne službenike u statusu rukovoditelj stručne, tehničke i druge zajedničke ili samostalne službe koje osniva Vlada Županije, gradonačelnik odnosno općinski načelnik.

(9) Prije donošenja rješenja, rukovoditelj tijela državne službe, odnosno Vlada Županije, gradonačelnik ili općinski načelnik obavezan je u pisanom obliku upoznati državnog službenika o namjeri premještaja na drugo radno mjesto s navođenjem činjenica i okolnosti koje su dovele do premještaja, te omogućiti državnom službeniku izjašnjenje o činjenicama koje su od važnosti za donošenje rješenja.

(10) Protiv rješenja o premještanju državni službenik ima pravo na priziv Odboru za prizive, a priziv ne odlaže izvršenje rješenja.

(11) Primjerak rješenja o premještanju dostavlja se Agenciji.“

Članak 12.

Članak 26. mijenja se i glasi:

„Članak 26.

(Zahtjev za popunu radnog mjesta državnog službenika putem Agencije)

(1) Ako rukovoditelj tijela državne službe, ne odluči da se popuna upražnjenog radnog mjesta državnog službenika izvrši na način predviđen člancima 23. i 24. ovog Zakona, podnosi zahtjev Agenciji radi popune tog radnog mjesta.

(2) Uz zahtjev iz stavka (1) ovog članka, dostavlja se pečatom ovjeren izvod iz pravilnika o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe za radno mjesto čija se popuna traži, koji sadrži i uvjete za radno mjesto koje treba popuniti.

(3) Uvjeti radnog mjesta moraju biti sukladni propisima koji reguliraju područje državne službe u Županiji.

(4) U slučaju sumnje na neusklađenost posebnih uvjeta radnog mjesta s propisima koji reguliraju područje državne službe u Županiji, Agencija od tijela državne službe traži njihovo otklanjanje.

(5) Ako tijelo državne službe ne otkloni nepravilnosti Agencija o tome obavještava Županijsku upravnu inspekciju i odlaže objavljivanje javnog natječaja sve dok se ne izvrši nadzor.

Članak 13.

Iza članka 26. dodaje se novi članak 26a. koji glasi:

„Članak 26a.

(Popuna upražnjenog radnog mjesta s Liste prekobrojnih)

(1) Po prijemu urednog zahtjeva, Agencija popunjava upražnjeno radno mjesto s Liste prekobrojnih državnih službenika na području Županije, ako se na istoj nalazi državni službenik koji ispunjava opće i posebne uvjete tog radnog mjesta.

(2) Kriterije i pravila za izbor državnih službenika s Liste prekobrojnih državnih službenika na području Županije pravilnikom utvrđuje Agencija.“

Članak 14.

Članak 27. mijenja se i glasi:

„Članak 27.

(Javni natječaj za prijem državnih službenika)

(1) Ako se upražnjeno radno mjesto državnog službenika u tijelu državne službe ne može popuniti s Liste prekobrojnih državnih službenika, Agencija provodi proceduru popune upražnjenog radnog mjesta putem javnog natječaja.

(2) Javni natječaj objavljuje se na službenoj Internet stranici koju koristi Agencija, a obavijest o objavi javnog natječaja objavljuje se u jednim dnevnim novinama koje se prodaju na teritoriju Bosne i Hercegovine.

(3) Javni natječaj obvezno sadrži:

- a) naziv tijela državne službe na čiji zahtjev se vrši popuna radnog mjesta,
- b) naziv i opis poslova upražnjenog radnog mjesta,
- c) broj izvršitelja,
- d) mjesto rada,
- e) podatak o pripadajućoj osnovnoj neto plaći,

- f) opće uvjete za prijem u državnu službu iz članka 28. ovog Zakona,
 - g) posebne uvjete utvrđene pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu,
 - h) rok i mjesto podnošenja prijave,
 - i) napomenu da je kandidat koji se poziva na prednost kod prijema u državnu službu prema posebnom zakonu, dužan u prijavi za javni natječaj pozvati se na to pravo, odnosno priložiti propisane dokaze o tom statusu i ima prednost u odnosu na ostale kandidate samo pod jednakim uvjetima,
 - j) popis potrebnih dokumenata kao dokaz o ispunjavanju uvjeta javnog natječaja uz napomenu koji dokumenti se dostavljaju odmah uz prijavu, a koje dokumente u određenom roku i u određenoj fazi javnog natječaja dostavlja samo izabrani kandidat.
- (4) Prijave na javni natječaj podnose se u roku od 15 dana od dana objave javnog natječaja na Internet stranici koju koristi Agencija.
- (5) Rukovoditelj tijela državne službe može, do isteka roka za podnošenje prijave na javni natječaj, uputiti Agenciji zahtjev za poništenjem objavljenog javnog natječaja.
- (6) Troškove objavljivanja i poništavanja javnog natječaja snosi tijelo državne službe za čije se potrebe provodi taj natječaj.“

Članak 15.

Članak 28. mijenja se i glasi:

„Članak 28.

(Opći uvjeti za prijem u državu službu)

- (1) Da bi kandidat mogao biti primljen u radni odnos i postavljen na radno mjesto državnog službenika, mora ispunjavati sljedeće opće uvjete:
- a) državljanstvo Bosne i Hercegovine,
 - b) biti stariji od 18 godina,
 - c) imati opću zdravstvenu sposobnost,
 - d) završeno visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sustava studiranja, odnosno VI. ili VII. stupanj stručne spreme,
 - e) ispit za državnog službenika,
 - f) da mu u posljednje tri godine od dana objavljivanja upražnjenog radnog mjesta nije prestala državna služba kao rezultat stegovne mjere na bilo kojoj razini vlasti u Bosni i Hercegovini,
 - g) da nije obuhvaćen odredbom članka IX 1. Ustava Bosne i Hercegovine,
 - h) da nije proglašen krivim za kazneno djelo i osuđen na kaznu zatvora, izuzev kaznenog djela protiv sigurnosti javnog prometa počinjenog iz nehaja,
 - i) da nema izrečenu sigurnosnu mjeru zabrane obavljanja zvanja, djelatnosti ili dužnosti vezanu za rad u tijelima državne službe, a čije trajanje nije isteklo do krajnjeg roka za podnošenje prijave za natječaj.
- (2) Kandidat sa završenim prvim ciklusom Bolonjskog sustava studiranja koji se vrednuje s 180 ECTS bodova, odnosno VI. stupnjem stručne spreme, može se postaviti isključivo na radno mjesto stručnog suradnika iz članka 16. ovog Zakona.
- (3) Pored uvjeta iz stavka (1) ovoga članka kandidat koji se postavlja na radno mjesto državnog službenika, mora ispunjavati i druge posebne uvjete radnog mjesta utvrđene u pravilniku o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe.“

Članak 16.

Članak 30. mijenja se i glasi:

„Članak 30.

(Povjerenstvo za izbor državnih službenika)

- (1) Agencija za svaku popunu radnog mjesta putem javnog natječaja imenuje posebno

povjerenstvo za izbor državnih službenika (u daljnjem tekstu: povjerenstvo za izbor).

(2) Povjerenstvo za izbor se sastoji od tri člana.

(3) Dva člana povjerenstva za izbor predlaže rukovoditelj tijela državne službe za čije se potrebe provodi javni natječaj iz reda državnih službenika koji imaju isti stupanj akademskog zvanja i stručno iskustvo u području obuhvaćenim procesom javnog natječaja.

(4) Treći član povjerenstva za izbor imenuje se s Liste eksperata za izbor državnih službenika u tijela državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj koju vodi Agencija.

(5) Članovi povjerenstva za izbor su nepristrani u svom radu i odgovorni su za pravilno, stručno i zakonito provođenje povjerenih poslova.

(6) Agencija pomaže u radu i nadzire stručnost i zakonitost rada povjerenstva za izbor i ima mogućnost razriješiti povjerenstvo za izbor ili pojedinog člana povjerenstva za izbor ako se utvrdi da su postupali suprotno odredbi stavka (5) ovoga članka.

(7) Članovima povjerenstva za izbor pripada naknada za rad u povjerenstvu čija se visina utvrđuje sukladno kriterijima koje pravilnikom propisuje ministar pravosuđa i uprave Županije, a isplata naknade se vrši iz sredstava za čije potrebe je imenovano to povjerenstvo.

(8) Vlada Županije, na prijedlog Ministarstva pravosuđa i uprave Županije, uredbom propisuje uvjete koje moraju ispunjavati eksperti, način izbora eksperata, utvrđivanje liste eksperata i druga pitanja od značaja za utvrđivanje Liste eksperata za izbor državnih službenika u tijela državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj.“

Članak 17.

U članku 31. stavak (3) i članku 33. stavak (2) riječ „stručnog“ zamjenjuje se riječju „prijemnog“.

Članak 18.

Članak 32. mijenja se i glasi:

„Članak 32.

(Postupak provedbe Javnog natječaja)

(1) Postupak provedbe javnog natječaja se sastoji od:

- a) ispita za državnog službenika,
- b) prijemnog ispita.

(2) Ispit za državnog službenika predstavlja opći uvjet za rad u tijelima državne službe i ima za cilj provjeru općeg znanja i osposobljenosti kandidata za rad u tijelima državne službe.

(3) Kandidat koji nema položen ispit za državnog službenika ili odgovarajući ekvivalent, pod uvjetom da ispunjava sve druge formalne uvjete javnog natječaja, upućuje se na polaganje ovog ispita u tijeku provedbe javnog natječaja.

(4) Prijemni ispit ima za cilj provjeru znanja kandidata za rad na konkretnom radnom mjestu na koje se prijavio.

(5) Prijemni ispit se sastoji se od pisanog i usmenog dijela – razgovora, a provodi ga povjerenstvo iz članka 30. ovog Zakona.

(6) Vlada Županije, na prijedlog Ministarstva pravosuđa i uprave Županije, uredbom propisuje postupak raspisivanja, postupak prijavljivanja kandidata, ocjenu ispravnosti prijava, isprave koje služe kao dokazi, postupak provedbe ispita za državnog službenika i prijemnog ispita, uvjete, sadržaj i način polaganja, predmete i Program ispita za državnog službenika, pravo na oslobođanje ili priznavanje drugih ispita s ispitom za državnog službenika, način komuniciranja s kandidatima, nadležnosti i druga pitanja od značaja za postupak provedbe javnog natječaja za prijem državnih službenika u tijelima državne službe.“

Članak 19.

Iza članka 32. dodaje se novi članak 32a., koji glasi:

„Članak 32a.

(Stručni upravni ispit za visoku stručnu spremu)

(1) Osoba koja ima završeno visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sustava studiranja, odnosno VI. ili VII. stupnja stručne spreme pod uvjetom da ima najmanje godinu dana radnog staža na poslovima svoje struke nakon stjecanja stručne spreme, može podnijeti zahtjev za polaganje stručnog upravnog ispita za visoku stručnu spremu.

(2) Ispit iz stavka (1) ovog članka polaže se pred povjerenstvom koje imenuje ministar pravosuđa i uprave Županije.

(3) Uvjete, sadržaj i način polaganja, predmete i Program ispita, sastav i imenovanje povjerenstva i druga pitanja od značaja za ispit iz stavka (1) ovog članka pravilnikom propisuje ministar pravosuđa i uprave Županije.

Članak 20.

Članak 37. mijenja se i glasi:

Članak 37.

(Postavljenje državnog službenika na radno mjesto nakon donošenja pravilnika o unutarnjem ustrojstvu)

(1) Kada se donese novi pravilnik o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe ili izmjene i dopune tog pravilnika, rukovoditelj tijela državne službe vrši postavljenje zatečenih državnih službenika na radna mjesta za koja ispunjavaju predviđene uvjete, s tim da se raspored državnog službenika vrši na isto radno mjesto ili drugo radno mjesto iste složenosti poslova i platnog razreda na kojem je državni službenik radio do donošenja novog pravilnika o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe.

(2) Ako se u skladu s uredbom kojom se uređuju načela unutarnjeg ustrojstva tijela državne službe, ukidaju pojedine ustrojbene jedinice tog tijela, pojedina radna mjesta u tijelu državne službe ili se smanjuje potreban broj izvršitelja na pojedinim radnim mjestima, izmjene posebni uvjeti za obavljanje pojedinog radnog mjesta pa državni službenici koji su do tada bili postavljeni na ta radna mjesta više ne ispunjavaju uvjete u pogledu posebnih uvjeta radnog mjesta, postavljaju se na druga radna mjesta iste složenosti poslova i platnog razreda za koja ispunjavaju uvjete, a ako to nije moguće primjenjuju se pravila o prekobrojnosti državnih službenika.

(3) Kada se donesu izmjene i dopune pravilnika o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe, rukovoditelj tijela državne službe vrši postavljenje samo onih državnih službenika, na koje se odnose izmjene i dopune pravilnika o unutarnjem ustrojstvu.

(4) O svim promjenama iz stavka (1) ovog članka tijelo državne službe obavještava Agenciju.

Članak 21.

Članak 38. mijenja se i glasi:

„Članak 38.

(Interni oglas)

(1) Rukovoditelj tijela državne službe može upražnjeno radno mjesto popuniti putem internog oglasa.

(2) Interni oglas se obvezno objavljuje na oglasnoj ploči tijela državne službe koje provodi interni oglas, na službenoj Internet stranici tijela državne službe, ako je posjeduje, te na službenoj Internet stranici koju koristi Agencija.

(3) Interni oglas obvezno sadrži:

- a) naziv i opis poslova upražnjenog radnog mjesta državnog službenika,
- b) broj izvršitelja,

- c) mjesto rada,
- d) podatak o pripadajućoj neto plaći,
- e) posebne uvjete utvrđene pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu,
- f) rok i mjesto podnošenja prijave,
- g) popis potrebnih dokumenata.

(4) Pravo prijave na interni oglas imaju državni službenici bilo koje razine vlasti u Županiji, ako ispunjavaju uvjete za obavljanje poslova tog radnog mjesta.

(5) Rok za prijavu po internom oglasu je osam dana od dana objavljivanja na službenoj Internet stranici koju koristi Agencija.

(6) Rukovoditelj tijela državne službe za svaki interni oglas rješenjem imenuje povjerenstvo za provođenje internog oglasa koje se sastoji od tri državna službenika.

(7) Povjerenstvo iz stavka (6) ovog članka razmatra prijave podnesene na interni oglas i utvrđuje listu kandidata koji ispunjavaju uvjete i listu kandidata koji ne ispunjavaju uvjete internog oglasa, o čemu se sastavlja zapisnik.

(8) Rukovoditelj tijela državne službe odlučuje o prijemu državnog službenika u radni odnos s liste kandidata koji ispunjava sve uvjete internog oglasa o čemu donosi rješenje, s tim da prije donošenja rješenja rukovoditelj tijela državne službe može obaviti intervju s kandidatima koji ispunjavaju uvjete javnog oglasa.

(9) Rješenje iz stavka (8) ovog članka, dostavlja se svim kandidatima prijavljenim na interni oglas, a kandidati imaju pravo podnijeti priziv Odboru za prizive“.

Članak 22.

U nazivu članka 41a. iza riječi „stekne“ dodaju se riječi „višu ili“, a u tekstu članka iza riječi „stekao“ dodaju se riječi „VI. odnosno“.

Članak 23.

Iza članka 42. dodaje se novi članak 42a., koji glasi:

„Članak 42a.

(Povjeravanje poslova putem ugovora o djelu)

(1) Za obavljanje poslova državnih službenika koji su utvrđeni u pravilniku o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe ne može se zaključiti ugovor o djelu.

(2) Iznimno, u tijelu državne službe za obavljanje pojedinih poslova može se zaključiti ugovor o djelu u slučaju kada se:

a) pojedini poslovi koji se obavljaju u tijelu državne službe obavljaju povremeno, a u pravilniku o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe nisu predviđeni,

b) opseg poslova određenog radnog mjesta privremeno povećao, pod uvjetom da su sva radna mjesta unutar ustrojbene jedinice predviđena pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe popunjena punim brojem izvršitelja.

(3) Na ugovor o djelu primjenjuju se propisi kojima se uređuju obvezno-pravni odnosi.

(4) Osobe s kojima tijelo državne službe zaključi ugovor o djelu ne mogu postati državni službenici bez provođenja postupka prijema u državnu službu sukladno ovom Zakonu.“

Članak 24.

Članak 55. mijenja se i glasi:

„Članak 55.

(Godišnji odmor)

(1) Državni službenik ima pravo na godišnji odmor u trajanju od najmanje 20 radnih dana, a uvećan po svim kriterijima ne može biti duži od 30 radnih dana.

(2) Državni službenik može tijekom cijele kalendarske godine koristiti godišnji odmor u neprekidnom trajanju, u dva ili više dijelova i u razdoblju sukladno planu korištenja godišnjih odmora i dogovoru s rukovoditeljem tijela državne službe.

(3) Ako se godišnji odmor koristi u dva ili više dijelova u tom slučaju prvi dio koristi se bez prekida u trajanju od najmanje 12 radnih dana i mora se započeti koristiti u godini za koju je određen, a preostali dio mora se iskoristiti najkasnije do 30. lipnja iduće kalendarske godine.

(4) Pri utvrđivanju trajanja godišnjeg odmora smatra se da je radno vrijeme raspoređeno na pet radnih dana.

(5) Državni službenik, koji u kalendarskoj godini u kojoj je zasnovao radni odnos nema navršenih šest mjeseci neprekidnog rada, ima pravo na dva dana godišnjeg odmora za svaki navršeni mjesec rada.

(6) Godišnji odmori u tijelu državne službe koriste se sukladno planu korištenja godišnjih odmora kojeg donosi rukovoditelj tijela državne službe najkasnije do 31. ožujka tekuće godine.

(7) U slučaju kada je državnom službeniku potrebno korištenje godišnjeg odmora prije donošenja plana korištenja godišnjeg odmora, može mu se odobriti korištenje istog prije donošenja plana korištenja godišnjeg odmora temeljem pisanog zahtjeva.

(8) Plan godišnjeg odmora donosi se na temelju potreba službe i iskazanih opravdanih potreba državnih službenika, vodeći posebno računa o zamjenjivanju odsutnih državnih službenika.“

Članak 25.

Članak 56. mijenja se i glasi:

„Članak 56.

(Odmor tijekom radnog vremena)

(1) Državni službenik koji radi puno radno vrijeme ima pravo na odmor tijekom radnog vremena u trajanju od 30 minuta koji se ubraja u radno vrijeme, a koristi ga sukladno rasporedu koji utvrdi rukovoditelj tijela državne službe.

(2) Odmor tijekom radnog vremena se ne može odrediti u prva dva sata nakon početka radnog vremena, niti u zadnja dva sata prije završetka radnog vremena.

(3) Korištenje odmora iz stavka (1) ovog članka na radnim mjestima koji u svom radu ostvaruju cjelodnevni neposredni kontakt sa strankama, ostvaruje se transparentno i na način koji ne može uzrokovati bespotrebno odlaganje ostvarenja prava stranaka.“

Članak 26.

Članak 57 mijenja se i glasi:

„Članak 57.

(Dnevni odmor)

Između dva uzastopna radna dana državni službenik ima pravo na odmor od najmanje 12 sati neprekidno.“

Članak 27.

Iza članka 57. dodaju se članci novi članci 57a. – 57f., koji glase:

„Članak 57a.

(Tjedni odmor)

(1) Državni službenik ima pravo na tjedni odmor u trajanju od 48 sati neprekidno.

(2) Dani tjednog odmora su u pravilu subota i nedjelja.

(3) Ako je prijeko potrebno da državni službenik radi na dane tjednog odmora, osigurava mu se korištenje tjednog odmora tijekom sljedećeg tjedna.

(4) Ako državni službenik radi potrebe posla ne može koristiti tjedni odmor na način iz stavka (3) ovoga članka, u dogovoru, odnosno prema preporuci neposredno nadređenog državnog službenika mora mu se osigurati korištenje tjednog odmora najkasnije u roku od 14 dana.

Članak 57b.

(Plaćeni dopust u kalendarskoj godini)

(1) Državni službenik ima pravo na dopust uz naknadu plaće (plaćeni dopust) ukupno do sedam radnih dana u kalendarskoj godini u slijedećim slučajevima:

- a) sklapanja braka,
- b) rođenja ili posvojenja djeteta,
- c) smrti supružnika, roditelja, očuha i maćehe, djeteta, posvojitelja, posvojenika i unuka,
- d) smrti ostalih krvnih srodnika zaključno s četvrtim stupnjem srodstva, odnosno tazbinskih srodnika zaključno s drugim stupnjem srodstva,
- e) teške bolesti supružnika, djeteta ili roditelja,
- f) selidbe u istom ili drugo mjesto stanovanja,
- g) elementarne nepogode koja je neposredno zadesila državnog službenika,
- h) dobrovoljnog darivanja krvi,
- i) sudjelovanja na sindikalnim susretima, seminarima, obrazovanju za sindikalne aktivnosti,
- j) pripremanja i polaganja stručnog ispita, ili drugog ispita koji predstavlja uvjet za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je državni službenik postavljen,
- k) u drugim slučajevima predviđenim propisima kojim se uređuje prava i dužnosti iz radno-pravnog statusa državnih službenika u Županiji.

(2) Neovisno od iskorištenog broja dana na plaćeni dopust iz stavka (1) ovog članka državni službenik ima pravo na plaćeni dopust za:

- a) svaku smrt supružnika, roditelja, očuha i maćehe, djeteta, posvojitelja, posvojenika i unuka - tri dana,
- b) svako dobrovoljno davanje krvi - jedan dan.

(3) Plaćeni dopust iz stavka (1) ovoga članka koristi se neposredno nakon nastanka događaja zbog kojeg se plaćeni dopust odobrava, a u slučaju nemogućnosti korištenja plaćenog dopusta neposredno nakon darivanja krvi, državni službenik će plaćeni dopust po toj osnovi koristiti prema dogovoru s rukovoditeljem tijela državne službe, odnosno neposredno nadređenim državnim službenikom.

(4) Iznimno od odredbe stavka (3) ovog članka u slučaju teške bolesti supružnika, djeteta ili roditelja državni službenik ne mora koristiti sve dane plaćenog dopusta odjednom već može koristiti pojedinačne dane prema dogovoru s rukovoditeljem tijela državne službe, odnosno neposredno nadređenim državnim službenikom.

Članak 57c.

(Neplaćeni dopust)

(1) Državnom službeniku može se odobriti neplaćeni dopust do 30 dana tijekom kalendarske godine u slučajevima:

- a) pripremanja i polaganja ispita,
- b) sudjelovanja u stručnim seminarima i drugim oblicima edukacije,
- c) gradnje i popravke kuće ili stana,
- d) njege člana obitelji,
- e) sudjelovanja na kulturnim, sportskim susretima i drugim sličnim slučajevima,
- f) sindikalne aktivnosti u trajanju dužem od plaćenog dopusta.

(2) Dopust iz stavka (1) ovog članka, može se odobriti samo pod uvjetom kada dopust državnog službenika s posla neće utjecati na blagovremeno obavljanje službenih poslova tijela državne službe.

(3) Izuzetno, državnom službeniku u tijelu državne službe može se odobriti neplaćeni dopust u trajanju dužem od 30 dana, a kraćem od godinu dana u sljedećim slučajevima:

a) boravaka u inozemstvu radi spajanja obitelji, ako bračni drug državnog službenika, boravi u inozemstvu na temelju odluke nadležne institucije Bosne i Hercegovine ili nadležnog tijela Federacije Bosne i Hercegovine,

b) školovanja koje nije obuhvaćeno organiziranim oblicima obuke, koju provode tijela i institucije u Bosni i Hercegovini, a koje doprinosi ukupnom usavršavanju državnog službenika u obavljanju poslova iz nadležnosti tijela državne službe.

(4) Državnom službeniku za vrijeme trajanja neplaćenog dopusta prava i obveze koje se stječu na radu i na temelju rada miruju.

Članak 57d.

(Rad s nepunim radnim vremenom)

(1) Državni službenik može se primiti u državnu službu i postaviti na radno mjesto s nepunim radnim vremenom ako tijelo državne službe ocijeni da ima uvjeta za takvim radom s tim da to radno vrijeme ne može biti manje od četiri sata u tijeku radnoga dana.

(2) Radno mjesto s nepunim radnim vremenom utvrđuje se u pravilniku o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe i određuje dužina radnoga vremena.

(3) Državni službenik koji radi sa nepunim radnim vremenom prava iz radnog odnosa ostvaruje srazmjerno dužini radnog vremena.

Članak 57e.

(Rad na daljinu i rad sa skraćenim radnim vremenom)

(1) Za vrijeme proglašenog stanja prirodne ili druge nesreće, kao i za vrijeme izvanrednog stanja u Županiji, proglašenog od strane nadležnih institucija, ako su poslovi takve prirode da se mogu obavljati na daljinu upotrebom informacijsko komunikacijskih tehnologija, može se odrediti da državni službenik obavlja poslove od kuće ili drugog mjesta rada koje je izdvojeno od sjedišta tijela uprave.

(2) Obavljanje rada na daljinu može se obavljati samo ako su osigurani potrebni prostorni i tehnički uvjeti u kojima će se moći obavljati poslove u skladu s načelima i standardima rada koji se zahtijevaju u državnoj službi.

(3) Pored uvjeta iz stavka (2) ovoga članka, za rad na daljinu moraju biti ispunjeni uvjeti zaštite na radu i zaštite osobnih podataka s kojima državni službenik dolazi u doticaj ili ih koristi pri radu, te mjere i standardi informacijske sigurnosti za zaštitu podataka koje državni službenik obrađuje, pohranjuje ili prenosi na način da budu upotrebljivi i dostupni ovlaštenim korisnicima, sukladno posebnim propisima kojima se uređuje zaštita na radu, zaštita osobnih podataka, tajnost podataka i informacijska sigurnost.

(4) Za vrijeme proglašenog stanja prirodne ili druge nesreće, kao i za vrijeme izvanrednog stanja u Županiji, proglašenog od strane nadležnih institucija, ako priroda posla to dozvoljava, može se odrediti da državni službenik obavlja rad sa skraćenim radnim vremenom.

(5) Za vrijeme obavljanja rada sa skraćenim radnim vremenom iz stavka (4) ovog članka državnom službeniku pripadaju prava kao da radi s punim radnim vremenom.

Članak 57f.

(Utvrdjivanje uvjeta rada državnih službenika)

Bliže kriterije za utvrđivanje dužine trajanja i načina korištenja odmora, plaćenog i neplaćenog dopusta, rada sa skraćenim vremenom, rada na daljinu, oblicima stručnog usavršavanja i drugim uvjetima rada državnih službenika utvrđuje:

- a) za državne službenike županijskih tijela državne službe Vlada Županije na prijedlog Ministarstva pravosuđa i uprave Županije;
- b) za državne službenike gradskih, odnosno općinskih tijela državne službe gradsko, odnosno općinsko vijeće na prijedlog gradonačelnika odnosno općinskog načelnika.“

Članak 28.

Članak 58. mijenja se i glasi:

„Članak 58.

(Prestanak radnog odnosa u državnoj službi)

Državnom službeniku prestaje radni odnos u tijelu državne službe u sljedećim slučajevima:

- a) dobrovoljnim istupanjem iz državne službe, na temelju pisanoga podneska državnog službenika, uz obvezni ostanak u službi od sedam dana, osim ako se rukovoditelj tijela državne službe i državni službenik ne dogovore drugačije,
- b) prelaskom iz jednog u drugo tijelo državne službe sukladno ovom Zakonu,
- c) dvije uzastopne negativne godišnje ocjene rada - danom konačnosti rješenja o prestanku radnog odnosa,
- d) kod radnog odnosa na određeno vrijeme - istekom posljednjeg dana roka koji je utvrđen za rad na određeno vrijeme, ako ne prestane ranije na drugi način propisan zakonom,
- e) prestankom mandatnog razdoblja na koje je imenovan sukladno ovom Zakonu,
- f) kada navrši 65 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina mirovinskog staža ili kada navrši 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života,
- g) prijevremenim umirovljenjem, sukladno zakonu kojim se regulira mirovinsko i invalidsko osiguranje,
- h) kada mjerodavno tijelo rješenjem utvrdi trajni gubitak radne sposobnosti – danom pravomoćnosti rješenja,
- i) gubitkom državljanstva Bosne i Hercegovine, na dan kako je to propisano posebnim zakonom kojim se uređuje pitanje stjecanja i prestanka državljanstva Bosne i Hercegovine,
- j) nezadovoljavajućom ocjenom probnog perioda,
- k) ako je osuđen na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju duljem od šest mjeseci – danom pravomoćnosti presude, odnosno danom saznanja za takvu presudu, bez obzira je li ta kazna zatvora u daljnjem postupku zamijenjena novčanom kaznom sukladno propisu kojim se uređuje opći dio kaznenog zakonodavstva u Federaciji Bosne i Hercegovine,
- l) ako je osuđen na uvjetnu kaznu zatvora u trajanju duljem od šest mjeseci, te sud donese odluku o opozivu izrečene uvjetne osude, danom saznanja za pravomoćnost odluke o opozivu uvjetne osude,
- m) ako mu je pravomoćnom presudom izrečena sigurnosna mjera „zabrana obavljanja zvanja, djelatnosti ili dužnosti“ - danom pravomoćnosti akta kojim je izrečena mjera, odnosno danom saznanja za takvu izrečenu mjeru,
- n) na temelju izrečene stegovne kazne prestanka radnog odnosa u državnoj službi - danom konačnosti rješenja o prestanku radnog odnosa,

o) ako se naknadno utvrdi da dokument ili izjava koja je dana tijekom postupka prijema ili u tijeku trajanja državne službe krivotvorena ili lažna – na dan kada nadležno tijelo pravomoćno utvrdi da je dokument krivotvoren odnosno izjava lažna,

p) zbog prekobrojnosti,

r) kada neopravdano izostane s posla pet dana uzastopno u kom slučaju se ne vodi stegovni postupak za tešku povredu službene dužnosti već izravno donosi rješenje o prestanku radnog odnosa – protekom petog dana od prvog dana uzastopnog izostanka s posla,

s) smrću državnog službenika kada se donosi rješenje deklaratornog karaktera bez prava priziva,

t) u drugim slučajevima utvrđenim zakonom.“

Članak 29.

Članak 59. mijenja se i glasi:

„Članak 59.

(Postupak za prestanak radnog odnosa)

(1) Rješenje o prestanku radnog odnosa iz članka 58. ovog Zakona donosi rukovoditelj tijela državne službe, odnosno tijelo koje je postavilo, odnosno imenovalo državnog službenika.

(2) Protiv rješenja iz stavka (1) ovog članka državni službenik može izjaviti priziv Odboru za prizive, a izjavljeni priziv ne odlaže izvršenje rješenja o prestanku radnog odnosa.“

Članak 30.

Članak 60., briše se.

Članak 31.

(1) U članku 63. stavak (2) točka c) briše se.

(2) Dosadašnja točka d) postaje točka c).

Članak 32.

U članku 65. stavak (1) točka b) iza riječi „pritvoru“ dodaju se riječi „ili kućnom pritvoru s elektroničkim nadzorom“.

Članak 33.

U članku 68. iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„(3) Rukovoditelji tijela državne službe dužni su izvršiti rješenje Županijske upravne inspekcije, Stegovnog vijeća, Odbora za prizive, kao i presudu suda koja se odnosi na prava i dužnosti državnih službenika iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom.“

Članak 34.

Članak 70. mijenja se i glasi:

„Članak 70.

(Status i nadležnosti Agencije)

(1) Agencija je samostalna stručna služba Vlade Županije, koja obavlja poslove utvrđene ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovog Zakona.

(2) Agencija obavlja slijedeće poslove:

a) provodi proces upošljavanja državnih službenika u tijelima državne službe, sukladno ovom Zakonu;

b) organizira i provodi ispit za državnog službenika sukladno podzakonskom propisu,

c) organizira i provodi stručno obrazovanje i usavršavanje državnih službenika i namještenika uposlenih u tijelima državne službe;

d) pruža stručnu pomoć tijelima državne službe u provođenju njihove politike upravljanja ljudskim resursima, organizacijskih poboljšanja i razvitka državne službe u Županiji;

e) uspostavlja i vodi Registar državnih službenika i namještenika uposlenih u tijelima državne službe;

f) podnosi Vladi Županije godišnje izvješće o stanju kadrova u tijelima državne službe u Županiji;

g) obavlja ostale poslove i zadatke koji su ovim Zakonom ili drugim propisom stavljeni u nadležnost.

(3) Vlada Županije uredbom osniva Agenciju, te utvrđuje rukovođenje, odgovornost, sredstva za rad i druga pitanja od značenja za organizaciju i rad Agencije.“

Članak 35.

Članak 71. mijenja se i glasi:

„Članak 71.

(Rukovođenje Agencijom)

(1) Agencijom rukovodi ravnatelj, kojeg postavlja Vlada Županije na temelju javnog natječaja sukladno ovom Zakonu.

(2) Ravnatelj ima status rukovoditelja stručne, tehničke i druge zajedničke ili samostalne službe koje osniva Vlada Županije, gradonačelnik odnosno općinski načelnik.

(3) Unutarnja organizacija i radna mjesta u Agenciji utvrđuju se pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu, kojeg donosi ravnatelj Agencije uz suglasnost Vlade Županije.

Članak 36.

Članak 72. mijenja se i glasi:

„Članak 72.

(Suradnja s drugim tijelima u organiziranju i provođenju stručnog obrazovanja i usavršavanja)

(1) U obavljanju poslova iz svoje nadležnosti Agencija ostvaruje suradnju s tijelima državne službe, a u obavljanju poslova stručnog usavršavanja i osposobljavanja državnih službenika i namještenika ostvaruje suradnju s Ministarstvom pravosuđa i uprave Županije, koje je dužno pružiti pomoć u organiziranju i provođenju te obuke.

(2) Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije na zahtjev Agencije može, na temelju posebnog sporazuma i uz suglasnost Vlade Županije, nadležnosti Agencije vezane za organizaciju stručnog obrazovanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika uposlenih u tijelima državne službe povjeriti drugom tijelu, instituciji ili pravnoj osobi koja se bavi upravljanjem ljudskih resursa.

(3) Izvođač stručnog obrazovanja i usavršavanja u organizaciji Agencije, može biti i pravna osoba koja je registrirana za izvođenje određene vrste stručnog obrazovanja i usavršavanja, odnosno edukacije ili fizička osoba koja je stručnjak u području uprave i državne službe, predavač u visokoškolskoj instituciji ili predavač iz privatnog sektora.“

Članak 37.

Iza članka 72. dodaje se novi članak 72a. koji glasi:

„Članak 72a.

(Registar državnih službenika i namještenika uposlenih u tijelima državne službe)

(1) Agencija uspostavlja i vodi Registar državnih službenika i namještenika uposlenih u tijelima državne službe (u daljnjem tekstu: Registar).

(2) Registar se vodi u elektroničkom obliku i izvornom pisanom obliku.

- (3) Registar sadrži slijedeće podatke:
- a) ime i prezime, djevojačko prezime, ime jednog roditelja, JMB, mjesto rođenja, mjesto prebivališta, spol, nacionalnost;
 - b) podatke o radnom mjestu i tijelu državne službe;
 - c) podatke o obrazovanju;
 - d) podatke o znanstvenim zvanjima;
 - e) podatke o ispitu za državnog službenika, odnosno stručnom upravnom ispitu za namještenika i njihovim ekvivalentima;
 - f) podatke o posebnom ispitu za rad na pojedinim mjestima u tijelu državne službe;
 - g) podatke o vještinama i posebnim znanjima traženim pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu (strani jezici, IT vještine, ostalo);
 - h) podatak o prvom zasnivanju radnog odnosa u državnoj službi;
 - i) podatke o kretanju u državnoj službi;
 - j) podatke o izboru i imenovanju na javnu funkciju i drugim slučajevima povratka na prethodno radno mjesto ili pravu na mirovanje radnog odnosa;
 - k) podatke o privremenom udaljenju iz službe;
 - l) podatke o ocjenama rada;
 - m) podatke o izrečenim stegovnim mjerama i kaznama;
 - n) podatke o stručnom usavršavanju;
 - o) podatke o prekobrojnosti;
 - p) podatke o prestanku radnog odnosa.

(4) Podatke o činjenicama iz stavka (2) ovog članka tijela državne službe dostavljaju Agenciji u roku od osam dana od dana njihova nastanka, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(5) Registar iz stavka (1) ovog članka nije javan.

(6) Vlada Županije, na prijedlog Agencije, uredbom utvrđuje način uspostave i vođenja, prikupljanja i obrade podataka potrebnih za upis u Registar, pitanje dostupnosti pojedinih podataka i druga pitanja neophodna za uspostavu zbirke podataka u Registar.“

Članak 38.

Članak 73. mijenja se i glasi:

„Članak 73.

(Odbor za prizive)

(1) Odbor za prizive osniva se kao neovisno tijelo koje ispituje zakonitost akata kojima se rješava o pravima i dužnostima državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa, kandidata koji se natječu za prijem u radni odnos u tijelima državne službe u statusu državnih službenika i namještenika, kao i druge poslove utvrđene ovim Zakonom i drugim zakonskim i podzakonskim propisima.

(2) Odbor za prizive sastoji se od predsjednika i dva člana koje imenuje Vlada Županije, putem javnog natječaja na mandatno razdoblje od pet godina, sukladno propisu kojim se u Županiji obavlja otvoreni postupak izbora za konačno imenovanje i ponovno imenovanje na položaje u reguliranim tijelima.

(3) Predsjednik i članovi Odbora za prizive moraju biti diplomirani pravnici, odnosno magistri prava s najmanje sedam godina radnog iskustva u tijelima državne službe bilo koje razine vlasti u Bosni i Hercegovini.

(4) Administrativno - tehničke poslove za potrebe Odbora za prizive, obavlja tehnički tajnik kojeg, na prijedlog Ministarstva pravosuđa i uprave Županije, imenuje Vlada Županije bez javnog natječaja iz reda namještenika uposlenih u tijelima državne službe.

(5) Odbor za prizive za svoj rad odgovara Vladi Županije.

(6) Na zahtjev Odbora za prizive tijela državne službe dužna su:

- a) dostaviti sve relevantne informacije potrebne za rješavanje po prizivu,
- b) dostaviti izjašnjenje o navodima priziva, s tim da će se postupak nastaviti ako tijelo državne službe propusti dostaviti izjašnjenje o navodima priziva.

(7) Odluke Odbora za prizive obvezujuće su za prvostupanjsko tijelo sukladno odredbama kojim se uređuju pravila upravnog postupka o postupanju prvostupanjskog tijela u ponovnom postupku.

(8) Vlada Županije, na prijedlog Ministarstva pravosuđa i uprave Županije, donosi uredbu kojom se bliže uređuje ustrojstvo, način rada, kriteriji izbora i posebni uvjeti, kao i ostala pitanja od značaja za rad Odbora za prizive.“

Članak 39.

Članak 74. mijenja se i glasi:

„Članak 74.

(Konačnost rješenja Odbora za prizive)

Rješenje Odbora za prizive je konačno, ali se protiv njega može pokrenuti parnica iz radnog odnosa pred mjesno nadležnim općinskim sudom u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.“

Članak 40.

U članku 81. stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Vlada Županije, općinski načelnik, odnosno gradonačelnik, do 31. siječnja tekuće godine za prethodnu godinu, dostavlja Skupštini Županije, općinskom odnosno gradskom vijeću, izvješće o stanju u državnoj službi u Županiji, općini, odnosno gradu.“

Članak 41.

Iza članka 82. dodaju se novi članci 82a. i 82b. koji glase:

„Članak 82a.

(Kaznene odredbe za državne službenike)

Novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 1.000,00 KM kaznit će se za prekršaj državni službenik:

- a) koji se ne suzdržava od javnog iznošenja svojih političkih uvjerenja i zloupotrebljava vjerska uvjerenja u obavljanju službenih poslova (članak 17. stavak (3) točka a) ovog Zakona),
- b) koji obavlja dodatnu djelatnost za koju se plaća naknada suprotno podzakonskim aktima i koju nije odobrio rukovoditelj tijela državne službe (članak 19. točka a) ovog Zakona),
- c) za kojeg se naknadno sazna da je se uposlio ili primio naknadu od poslodavca nad čijim radom je provodio inspekcijski ili upravni nadzor, u roku od godinu dana nakon prestanka radnog odnosa u tijelu državne službe, (članak 19. točka b) ovog Zakona),
- d) koji je član središnjih tijela upravljanja političkih stranaka, a u obavljanju poslova državne službe za koje je zadužen, slijedi upute političkih stranaka (članak 19. točka f) ovog Zakona).

Članak 82b.

(Kaznene odredbe za rukovoditelje tijela državne službe)

Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj rukovoditelj tijela državne službe koji:

- a) popunu upražnjenog radnog mjesta obavi suprotno odredbama članka 22. ovog Zakona,
- b) ne obavlja ocjenjivanje probnog rada i ocjene rada državnih službenika, (članci 35. – 36. ovog Zakona),
- c) nakon donošenja novog pravilnika o unutarnjem ustrojstvu, odnosno izmjena i/ili dopuna istog vrši postavljenje državnih službenika suprotno odredbi članka 37. ovog Zakona,

- d) ne postupi po obvezi koja proistječe iz članka 40. ovog Zakona o prekobrojnosti,
- e) primi vježbenika na vježbenički staž suprotno odredbama članka 41. ovog Zakona,
- f) omogući rad na određeno vrijeme duže od vremena utvrđenog člankom 42. ovog Zakona,
- g) povjerava poslove putem ugovora o djelu suprotno odredbi članka 42a. ovog Zakona,
- h) ne postupi po rješenju Županijske upravne inspekcije, Stegovnog vijeća, Odbora za prizive, kao i presudi suda koja se odnosi na prava i dužnosti državnih službenika iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom (članak 68. stavak (3) ovog Zakona),
- i) ne dostavi podatke u Registar sukladno članku 72a. stavak (4) ovog Zakona,
- j) ne dostavi u ostavljenom roku Odboru za prizive sve tražene informacije potrebne za rješavanje po prizivu (članak 73. stavak (6) točka a) ovog Zakona).“

Članak 42.

(Prijelazno razdoblje rada do uspostave Agencije)

Do početka operativnog rada Agencije, a najduže 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, poslove iz članka 70. ovog Zakona nastavit će obavljati Povjerenstvo za državnu službu Županije Zapadnohercegovačke uspostavljeno na temelju članka 84. ovog Zakona.

Članak 43.

(Prijelazno razdoblje rada do uspostave Odbora za prizive)

Do imenovanja Odbora za prizive, a najduže 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, poslove iz članka 73. ovog Zakona nastavit će obavljati Povjerenstvo za prizive državne službe Županije uspostavljeno na temelju članka 84. ovog Zakona.

Članak 44.

(Usklađivanje propisa)

(1) Propisi koji su u suprotnosti s odredbama ovog Zakona uskladit će se s ovim Zakonom u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(2) U slučaju da su odredbe drugih zakona i propisa u suprotnosti s odredbama ovog Zakona, primjenjivat će se ovaj Zakon.

Članak 45.

(Rok za donošenje propisa)

(1) Vlada Županije će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti:

a) uredbu iz članka 30. stavak (8) ovog Zakona o uvjetima koje moraju ispunjavati eksperti, način izbora eksperata, utvrđivanje liste eksperata i druga pitanja od značaja za utvrđivanje Liste eksperata za izbor državnih službenika u tijela državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj,

b) uredbu iz članka 32. stavak (6) ovog Zakona kojim se propisuje postupak raspisivanja, postupak prijavljivanja kandidata, ocjena ispravnosti prijava, isprave koje služe kao dokazi, postupak provedbe ispita za državnog službenika i prijemnog ispita, uvjete, sadržaj i način polaganja, predmete i Program ispita za državnog službenika, pravo na oslobođanje ili priznavanje drugih ispita s ispitom za državnog službenika, način komuniciranja s kandidatima, nadležnosti i druga pitanja od značaja za postupak provedbe javnog natječaja za prijem državnih službenika u tijelima državne službe,

c) uredbu iz članka 57f. točka a) ovog Zakona za utvrđivanje dužine trajanja i načina korištenja odmora, plaćenog i neplaćenog dopusta, rada sa skraćenim vremenom, rada na daljinu, oblicima stručnog usavršavanja i drugim uvjetima rada državnih službenika županijskih tijela državne službe,

d) uredbu iz članka 70. stavak (3) o osnivanju Agencije za državnu službu Županije

Zapadnohercegovačke, kojom se te utvrđuje rukovođenje, odgovornost, sredstva za rad i druga pitanja od značenja za organizaciju i rad Agencije.

e) uredbu iz članka 72a. stavak (6) ovog Zakona o načinu uspostave i vođenja, prikupljanja i obrade podataka potrebnih za upis u Registar državnih službenika i namještenika uposlenih u tijelima državne službe,

f) uredbu iz članka 73. stavak (8) ovog Zakona kojom se bliže uređuje ustrojstvo, način rada, kriteriji izbora i posebni uvjeti, kao i ostala pitanja od značaja za rad Odbora za prizive.

(2) Ministar pravosuđa i uprave Županije će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti:

a) pravilnik iz članka 30. stavak (7) ovog Zakona o kriterijima za utvrđivanje visine naknade i načinu isplate naknade za rad u Povjerenstvu za izbor državnih službenika,

b) pravilnik iz članka 32a. stavak (3) ovog Zakona o uvjetima, sadržaju i načinu polaganja, predmetima i Programu ispita, sastavu i imenovanju povjerenstva i drugim pitanjima od značaja za stručni upravni ispit za visoku stručnu spremu.

(3) Agencija će u roku od 90 dana od dana osnivanja donijeti Kriterije i pravila za izbor državnih službenika s Liste prekobrojnih državnih službenika na području Županije iz članka 26a. stavak (2) ovog Zakona.

Članak 46.

(Započeti postupci)

(1) Postupci koji nisu okončani do stupanja na snagu ovog Zakona, dovršit će se prema odredbama zakona po kojima su započeti.

(2) Rukovoditelji samostalnih uprava i samostalnih upravnih organizacija, koji su imenovani na mandat prema odredbama članka 16a. Zakona o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 16/08, 7/09, 8/12 i 8/13), ostaju na toj poziciji do isteka mandata na koji su imenovani.

Članak 47.

(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“.

Bosna i Hercegovina

Federacija Bosne i Hercegovine

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA

SKUPŠTINA

Broj: xxxxxxxxxxxx

Široki Brijeg: xxxxxxxx 2025. godine

Predsjednik

Ivan Jelčić

O B R A Z L O Ž E N J E

I. – USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama članka 15. točka g) i l) Ustava Županije, („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11), kojim je, utvrđeno da Županija ima ovlasti vezane za utvrđivanje politike u svezi s reguliranjem i osiguranjem javnih službi, te provedbu socijalne politike, kao i u članku 26. stavku (1) točki e) Ustava Županije kojim je utvrđena zakonodavna nadležnost Skupštine Županije.

Presudom Ustavnog suda Federacije BiH broj: U:30/08 od 9. veljače 2010. godine utvrđeno je da Zakon o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj ustavan u odnosu na Ustav Federacije BiH, te je u obrazloženju Presude navedeno kako je člankom III.2. e) Ustava F BiH propisano, da su pored ostalih nadležnosti, Federacija i županije nadležni i za socijalnu politiku, a ta nadležnost se prema Ustavu Federacije BiH, može ostvarivati zajednički ili odvojeno ili od strane županije koordinirano od federalne vlasti, kako je to i propisano člankom III. 3. (1) Ustava.

U konkretnom slučaju, uređuju se prava i obveze državnih službenika u tijelima državne uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj. Mjerodavnost koja se uređuje ovim Zakonom je iz područja radnih odnosa državnih službenika, te spada u dio socijalne politike.

II. – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Potreba donošenja ovog Zakona proizlazi iz dosadašnjih iskustava u primjeni zakona, a koji temeljni tekst potječe iz 2008. godine, drugačijeg način regulirana određenih pitanja za koje se u praksi ukazala potreba s ciljem da se državna služba učini racionalnijom i ekonomičnijom, te poveća njena učinkovitost i ekspeditivnost u izvršavanju radnih zadataka, a naročito:

- ponovnog formiranja Agencije državnu službu Županije Zapadnohercegovačke kao posebne stručne službe Vlade Županije za obavljanje poslova provođenja upošljavanja državnih službenika u tijelima državne službe, organiziranje i provođenje stručnog obrazovanja i usavršavanje državnih službenika kao i vođenje Registra državnih službenika i namještenika,
- uvođenje instituta odricanja na priziv i odustajanja od podnietog priziva državnih službenika na rješenja iz radnog odnosa, što dovodi do ubrzanja izvršenja rješenja naročito kada je rješenje u korist državnog službenika (npr. prijem u radni odnos, prava iz rada i po osnovu rada),
- uvodi se mogućnost polaganja „*stručnog upravnog ispita za visoku stručnu spremu*“ koji ispit će biti vrednovan kao i ispit za državnog službenika (ranije u zakonu ispit općeg znanja). Postoje određena zanimanja koja se relativno rijetko traže kroz javni natječaj, tako da su osobe takvih zanimanja uskraćene za mogućnost polaganja „ispita za državnog službenika“, pa samim tim i stjecanja jednog od uvjeta za zasnivanje radnog odnosa u tijelima državne službe, radi čega im valja omogućiti polaganje ekvivalentnog ispita na osobni zahtjev.
- uvođenje instituta premještaja za potrebe službe s točno određenim uvjetima čime se omogućava vertikalno pomjeranje državnih službenika unutar tijela državne službe, što će prvenstveno pridonijeti većoj motiviranosti za rad državnih službenika,
- drugačijeg sustava objavljivanja javnih natječaja koji će imati za posljedicu smanjenje troškova provedbe javnih natječaja,
- mogućnost popunjavanja radnog mjesta putem internog oglasa na koji se mogu prijaviti svi državni službenici uposleni u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj,

- uvođenje mogućnosti prijama osoba sa završenim VI. stupnjem stručne spreme, odnosno prvim ciklusom Bolonjskog sustava studiranja koji se vrednuje s 180 ECTS bodova, u državnu službu za postavljenje isključivo na radno mjesto stručnog suradnika,
- sastav Povjerenstva za izbor u kojem više ne sudjeluje obvezno jedan predstavnik sindikata državnih službenika,
- mogućnost i uvjeti za povjeravanje određenih poslova putem ugovora o djelu, a takve su vrste da se pojavljuju povremeno i nisu sistematizirani pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe,
- rigoroznije propisivanje prestanka radnog odnosa u državnoj službi, naročito prilikom izricanja kazne zatvora,
- uvođenje instituta rada na daljinu i rada sa skraćenim radnim vremenom,
- uvođenje i uređenje Registra državnih službenika i namještenika kao središnje baze za upravljanje ljudskim potencijalima u državnoj službi,
- uvođenje kaznenih odredbi za počinitelje prekršaja – državnog službenika, odnosno rukovoditelja tijela državne službe.

III. – OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članak 1. - mijenja se postojeći članak 3. što je povezano s izmjenom postojećeg članka 38. kojim je ranije bilo propisano unaprjeđenje profesionalne karijere u državnoj službi isključivo putem natječaja. Unaprjeđenje profesionalne karijere moguće je sada i kroz premještaj za potrebe službe.

Članak 2. i članak 4. – U kategoriji radnih mjesta državnih službenika iz članka 6. zakona uvodi se posebna kategorija radnog mjesta - Rukovoditelj stručne, tehničke i druge zajedničke ili samostalne službe koje osniva Vlada Županije, gradonačelnik odnosno općinski načelnik, dok se novim člankom 7a. po uzoru na ostala radna mjesta daje kratki opis poslova i odgovornosti tog radnog mjesta. U ova radna mjesta spadaju npr. tajnik Stručne službe Skupštine Županije, tajnik Stručne službe Vlade Županije, predstojnik Ureda predsjednika Vlade, ravnatelj Ureda za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke itd. Ova radna mjesta, unatoč tome što egzistiraju duže vrijeme, ne mogu se razvrstati u postojeće kategorije radnih mjesta kao što su rukovoditelj samostalnih upravnih organizacija, ali ni u kategoriju tajnika tijela državne službe, a po svojoj posebnosti položaju i stupnju odgovornosti su negdje između ovih radnih mjesta te u svom opisu poslova imaju dvojaku ulogu: rukovode tijelom uprave (stručnom službom) i rade poslove iz svoje nadležnosti, radi čega se predlaže uvođenje ove nove kategorije radnih mjesta. Na sličan način postupio je i Kanton Sarajevo uvođenjem ove kategorije radnih mjesta – Izmjene i dopune Zakona o državnoj službi KS („Službene novine Kantona Sarajevo, broj: 6/25).

Članak 3. - U odnosu na postojeće zakonsko rješenje, mijenja se način popune radnog mjesta „*Rukovoditelj samostalne uprave i samostalne upravne organizacije*“ koji se i dalje bira na mandatno razdoblje od četiri godine (jedina kategorija radnih mjesta u državnoj službi koja ima mandat – a to su:

- a) ravnatelj Uprave civilne zaštite Županije Zapadnohercegovačke,
- b) ravnatelj uprave za inspekcijske poslove Županije Zapadnohercegovačke,
- c) ravnatelj Zavoda za poljoprivredu Županije Zapadnohercegovačke,
- d) ravnatelja Županijskog arhiva,
- e) ravnatelj Uprave za geodetske imovinsko pravne poslove,

te se sada ne predviđa posebna procedura imenovanja putem Povjerenstva Vlade ŽZH, a imenovanje na temelju broja glasova članova Vlade ŽZH, već se postupak postavljenja vrši na način kao kod i ostalih državnih službenika putem Agencije za državnu službu.

Općenit osvrt na mandate u tijelima državne službe:

U pogledu trajanja radnog odnosa u tijelima državne službe i dalje se predviđa trajanje radnog odnosa na neodređeno vrijeme, izuzev kategorije rukovodećih državnih službenika - *rukovoditelj samostalne uprave i samostalne upravne organizacije*, čiji se mandat predviđa u trajanju od četiri godine. Takvo zakonsko rješenje egzistira u Županiji od 2013. godine i smatra se opravdanim samo za ovu kategoriju rukovodećih državnih službenika, obzirom kako isti neposredno rukovode upravnim organizacijama, odlučuju o pravima i obvezama iz radnog odnosa za druge državne službenike i namještenike, imaju značajan proračun i broj uposlenih i nadležnosti veće od pojedinih ministarstva. Dakle, u pogledu prava i obveza iz radnog odnosa može se konstatirati da su približno izjednačeni ministrima koji rukovode ministarstvima. Za ostale pozicije iz kategorije rukovodećih radnih mjesta ne predviđa se uvođenje mandatnog razdoblja, jer u zakonu postoje drugi mehanizmi za sankcioniranje neučinkovitosti rada. Naime, ako rukovoditelj tijela državne službe nije zadovoljan radom i ostalim kvalitetama npr. pomoćnika rukovoditelja tijela državne službe koji rukovodi određenom temeljnom ustrojbenom jedinicom, kojeg je zatekao dolaskom na funkciju, postoje rješenja prestanka radnog odnosa zbog negativnih ocjena rada, ali i interni premještaj za potrebe državne službe koji se razrađuje u nastavku ovog zakona. Istovremeno, ovakvo zakonsko rješenje omogućava onim rukovoditeljima koji su zadovoljni postojećim rukovodećim državnim službenicima da ostanu na tim pozicijama. U suprotnom uvođenjem mandata npr. za sve kategorije rukovodećih državnih službenika svi oni profesionalni i kvalitetni državni službenici u velikoj mjeri bi napustili svoje radno mjesto i prihvatili sigurne pozicije na nižim radnim mjestima, čime bi se povećao broj novouposlenih državnih službenika i za duže vrijeme destabilizirala državna služba i njen kontinuitet. Prednje navedeno čak i iz razloga vezanja radnog odnosa na neodređeno vrijeme s kreditnom sposobnošću za dugoročno kreditno zaduženje kod komercijalnih banaka.

Stoga zakonodavna rješenja po ovom pitanju kod administrativnih jedinica - Federacija BiH i velike većine županija (izuzev Hercegbosanske županije), idu u smjeru kako nema potrebe za uvođenjem mandata kod većeg broja kategorije rukovodećih državnih službenika, jer se radi o kadrovima koji su dugi niz godina postavljeni na radna mjesta tzv. „*institucionalna memorija institucije*“, tj. s bogatim radnim iskustvom, a potrebno je razvijati druga pravna rješenja koji će dovesti do veće motiviranosti za rad, povećanja efikasnosti rada u tijelima državne službe.

Članak 5. – briše se postojeći članak 16a. koji je dodan izmjenama i dopunama zakona iz 2013. godine, a radilo se o načinu prijema i prelaznim odredbama za radna mjesta *rukovoditelj samostalne uprave i samostalne upravne organizacije*. Obzirom kako se predviđa redovan postupak prijama u državnu službu kao i za ostale državne službenike članak 16a. sada postaje suvišan.

Članak 6. – pored postupka koje je propisan člankom 17. zakona u kojim slučajevima je državni službenik dužan odbiti izvršenje naloga (izvršenje izazva veću štetu ili izvršenje naloga predstavlja kazneno djelo ili prekršaj), novim člankom 17a. predviđaju se točno taksativno navedene situacije u kojima državni službenik može odbiti izvršenje naloga, te sama procedura kod ovakvih situacija, gdje državni službenik koji i kada odbije izvršenje naloga dužan je postupati po nalogu sukladno svojim mogućnostima, a može uputiti predstavku Županijskoj upravnoj inspekciji.

Članak 7. – Predviđenim izmjenama predviđa se širi krug javnih funkcija u odnosu na sadašnje zakonsko rješenje u kojim slučajevima državni službenik nakon prestanka javne funkcije može se vratiti u državnu službu bez provođenja javnog natječaja. Proširenje javnih funkcija, u odnosu na postojeće zakonsko rješenje, odnosi se na izbor rukovoditelja u javnoj ustanovi, odnosno javnom poduzeću ili drugoj instituciji koja se financira iz Proračuna bilo koje razine vlasti u BiH, funkciju pravobranitelja na bilo kojoj razini u Bosni i Hercegovini.

Članak 8. – Na jasniji način se propisuje forma donošenja rješenja kojim se odlučuje o pravima iz radnog odnosa državnih službenika, negativno se određuje (iako to nije često u nomotehnici) kako rješenje iz radnog odnosa nije upravni akt. Ovo iz razloga kasnijeg vođenja postupka pred Odborom za prizive i sudskog postupka gdje su stranke postupka često pokretale upravne sporove pred Županijskim sudom u Širokom Brijegu, iako u konkretnom slučaju se radi o odlučivanju o pravima iz radnog odnosa, a sudska zaštita osigurana u običnoj građanskoj parnici uz nadležnost općinskih sudova. Sada se na nedvosmislen način propisuje kako rješenja iz radno-pravnog statusa nisu upravni akti, niti je riječ o upravnim stvarima. Također, u stavku (3) propisuje se da se u pogledu donošenja i dostavljanja rješenja primjenjuju odredbe poglavlja V. (dostavljanje pismena) i poglavlja XII. (rješenje), za razliku od ranijeg zakonskog rješenja koje ju upućivalo na primjeni cijelog Zakona o upravnom postupku, pa je i ta činjenica upućivala stranke postupka kako je riječ o upravnom postupku.

Članak 9. – ovim člankom dodaju se dva nova članka 21a. i 21b, po kojima državni službenik, ima pravo priziva na sva rješenja koja se tiču radno-pravnog statusa, s tim da je rok za podnošenje priziva – smanjen s 15 dana na 8 dana kako bi se ubrzao postupak za konačnost rješenja. Naime, rješenja su konačna i izvršna nakon proteka roka za prizive ili u slučaju kada se priziv odbije u drugostupanjskom postupku pred Odborom za prizive, odnosno do uspostave ovog tijela pred Povjerenstvom za prizive Županije Zapadnohercegovačke. Također, s ciljem ubrzanja postizanja konačnosti rješenja predviđa se mogućnost odricanja državnog službenika prava na priziv, te odustajanje od podnijetog priziva- što će bit najčešće situacija kada je rješenje usmjereno na neko pravo ili korist državnog službenika – npr. rješenje o isplati jubilarne nagrade, jednokratne novčane pomoći, plaćenog ili neplaćenog odsustva ili rješenje o godišnjem odmoru.

Članak 10. – vrši se nomotehnička korekcija zbog uvođenja novog članka 26a.

Članak 11. – na drugačiji način se propisuje vertikalna mobilnost državnih službenika. Ovaj institut na neki način postoji i u sadašnjem zakonodavstvu, ali premještaj se mogao vršiti samo na slično radno mjesto, pritom ne nudeći definiciju pojma „*sličnog radnog mjesta*“. Po uzoru na zakonska rješenja iz Kantona Sarajevo (2017. god.) i Tuzlanskog kantona (2017. god), kao i rješenja iz Republike Hrvatske, a s ciljem veće horizontalne i vertikalne mobilnosti državnih službenika unutar tijela uprave uvodi se način popune radnog mjesta putem premještaja državnog službenika po potrebi službe. Člankom 52. Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 9/06 i 6/21) propisano je da ministar (rukovoditelj tijela državne službe) predstavlja i zastupa ministarstvo, organizira i osigurava zakonito i učinkovito obavljanje svih poslova iz nadležnosti ministarstva, donosi podzakonske propise i druge opće i pojedinačne akte za koje je zakonom ovlašten i poduzima druge mjere za obavljanje poslova iz nadležnosti ministarstva, te odlučuje, sukladno zakonu, o pravima, obvezama i odgovornostima državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa i obavlja druge poslove za koje je zakonom i drugim propisima ovlašten. Dakle, za osiguranje učinkovitosti obavljanja poslova iz nadležnosti tijela uprave, posredno ili neposredno odgovoran rukovoditelj tijela državne službe.

Polazeći od takvog stupnja odgovornosti rukovoditelj ima legitimno pravo na pojedina radna mjesta rasporediti državnog službenika koji će, osim što ispunjava tražene uvjete, svojom stručnošću i sposobnostima omogućiti učinkovitije obavljanje poslova iz opisa određenog radnog mjesta. S tim u vezi kod unutrašnje organizacije i rasporeda službenika mora se ostaviti određena sloboda rukovoditelju kako bi prema svojoj procjeni imajući u vidu potrebe službe, na pojedina radna mjesta rasporedio službenike s traženim uvjetima i odgovarajućim sposobnostima, jer to njegovo pravo proizlazi iz interesa za što boljim i učinkovitijim obavljanjem službe kao i odgovornosti za učinkovito obavljanje poslova.

S druge strane, kako bi se zaštitio integritet državnih službenika, složenost poslova i kontinuitet u obavljanju određenih poslova, za razliku od zakonskih rješenja koja već postoje u F BiH, predviđena su određena ograničenja prilikom primjene ovog instituta. Tako je, bez obzira što se radi o diskrecijskom pravu, prije donošenja rješenja, rukovoditelj tijela državne službe obavezan u pisanom obliku upoznati državnog službenika o namjeri premještanja na drugo radno mjesto s navođenjem činjenica i okolnost koje su dovele do premještanja, te omogućiti državnom službeniku izjašnjenje o činjenicama koje su od važnosti za donošenje rješenja.

Pod sličnim radnim mjestom, u smislu ovog članka, podrazumijeva se radno mjesto iste ili neposredno više, odnosno neposredno niže pozicije radnog mjesta koje je upražnjeno u tijelu državne službe, a u okviru radnih mjesta propisanih u članku 6. zakona za koje državni službenik ispunjava uvjete propisane pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu.

Također, uzastopni premještaj državnog službenika na neposredno niže radno mjesto, može se izvršiti samo u slučaju kada je državni službenik, na radnom mjestu na koje je prethodno premješten ocjenjen ocjenom „ne zadovoljava“, a uzastopni premještaj državnog službenika na neposredno više radno mjesto, može se izvršiti samo u slučaju kada je državni službenik na radnom mjestu na koje je prethodno premješten ocjenjen ocjenom „iznimno uspješan“.

Odredbe ovog članka ne obuhvaćaju kategoriju radnog mjesta rukovoditelj samostalne upravne organizacije, jer je njihov status već drugačije uređen – mandatno razdoblje postavljenja.

Članak 12. – ovim člankom propisana je procedura koja prethodi neposredno prije raspisivanja javnog natječaja kojeg provodi Agencija, te postupanje Županijske upravne inspekcije u suradnji s Agencijom u onim slučajevima kada se uoče sumnje na neusklađenost uvjeta radnog mjesta s propisima koji reguliraju područje državne službe u Županiji.

Članak 13. – propisano je postupanje Agencije kod popunjavanja radnog mjesta s Liste prekobrojnih državnih službenika.

Članak 14. - mijenja se članak 27. postojećeg zakona zbog smanjenja troškova objavljivanja javnog natječaja kojeg će provoditi Agencija, kao i povećanja korištenja informatičkih tehnologija izbrisana je obavezna objava javnog natječaja u najmanje dvoje dnevne novine, a isti se objavljuje na službenoj Internet stranici koju koristi Agencija, a skraćena obavijest o objavi javnog natječaja objavljuje se u jednim dnevnim novinama koje se prodaju na teritoriji Bosne i Hercegovine. Trenutno troškovi objavljivanja javnog natječaja u punom formatu i u najmanje dvije dnevne novine iznose cca. 1500,00 KM (padaju na teret tijela u čije ime se provodi popuna radnog mjesta) i stalno se povećavaju. stoga se na ovaj način planira smanjenje troškova objave javnih natječaja za cca 70%, a s druge strane zadržat će se transparentnost i javna dostupnost u proceduri provođenja javnog natječaja. Pored toga, trendovi digitalizacije i krajnjih korisnika

(potencijalnih kandidata) je takav da se sve manje prate dnevne tiskovine, a sve više Internet stranice tijela uprave.

Proširen je sadržaj javnog natječaja koji sada obvezno sadrži, podatak o pripadajućoj neto plaći, mjestu rada kao i napomene potencijalnim kandidatima koji imaju prioritet pod jednakim uvjetima u upošljavanju sukladno posebnim propisima kao što su npr. Zakon o dopunskim pravima branitelja i članova njih ovih obitelji („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/20, 17/20 i 9/22 i 22/22) ili Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom („Službene novine Federacije BiH“, broj: 9/10), u kom slučaju se kandidati uz prijavu sami moraju pozvati na prioritet u upošljavanju, te pritom dostaviti odgovarajuću dokumentaciju o svom statusu, s tim da se prioritet u upošljavanju može konzumirati samo u slučaju jednakog broja bodova na testiranju (načelo prioriteta pod jednakim uvjetima).

Članak 15. – kojim se mijenja članak 28. postojećeg zakona u odnosu na uvjete za zasnivanje radnog odnosa u državnoj službi brisan je uvjet nepostojanja optužnice za kazneno djelo. Ovaj koncept je napušten zbog postojanja načela pretpostavke nevinosti svakog građanina zajamčen člankom 6. stavak 2. Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava koja navodi „*svatko tko je optužen za kazneno djelo smatrat će se nevinim dok se njegova krivnja ne dokaže sukladno zakonu.*“ Na sličan način to propisuje i Međunarodni pakt o građanskim i političkim slobodama, a koji dokumenti se izravno primjenjuju u BiH i imaju prioritet pred drugim zakonom. S tim u vezi ako osoba s „*potvrđenom optužnicom*“, bude primljena u državnu službu u statusu državnog službenika, a u daljnjem kaznenom postupku bude pravomoćno osuđena, ovim zakonom se na rigorozniji način u odnosu na postojeće zakonsko rješenje predviđa prestanak radnog odnosa.

U pogledu postojanja uvjeta za stupanje u državnu službu novina je i nepostojanje sigurnosne mjere - „*zabrana obavljanja zvanja, djelatnosti ili dužnosti vezanu za rad u tijelima državne službe*“, a čije trajanje nije isteklo do krajnjeg roka za podnošenje prijave za natječaj“, a o izricanju mjere odlučuje sud u kaznenom postupku.

U odnosu na postojeće zakonsko rješenje uvodi se mogućnost prijema u državnu službu osoba sa završenim VI. stupnjem stručne spreme uz ograničenje da se takva osoba može postaviti isključivo na radno mjesto „*stručnog suradnika*“. Na taj način, status osoba koje imaju završenu višu školsku spremu izjednačen je sa statusom osoba sa završenim prvim ciklusom Bolonjskog sustava studiranja koji se vrednuje s 180 ECTS bodova, s tim da osobe s višom školskom spremom i dalje se mogu natjecati i raditi u tijelima državne službe i u statusu namještenika. Prednje navedeno je sukladno i *Odluci o usvajanju Osnova kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini* ("Službeni glasnik BiH", broj: 31/11 i 54/12), po kojem kvalifikacija - Bachelor ili Baccalaureat, to jeste završeno obrazovanje prvoga ciklusa visokog obrazovanja po tzv. Bolonjskom sustavu studiranja je izjednačeno s ranije važećim sustavom u BiH koji se zasnivao na stupnju stručne spreme s VI. stupnjem stručne spreme koja u naravi predstavlja završenu višu školu s kvalifikacijama VŠS-a.

Članak 16. - kojim se mijenja članak 30. postojećeg zakona na drugačiji način u odnosu na postojeće zakonsko rješenje, određen je sastav Povjerenstva za izbor koje provodi testiranje kandidata, na način da se sada ne predviđa sudjelovanje državnog službenika koji je ujedno i član sindikata. Sindikat, kao dobrovoljna organizacija uposlenika koji su se udružili radi zaštite svojih radnih uvjeta i plaća zastupa interese i prava radnika kao što su veće plaće, radno vrijeme i drugi uvjeti rada. Stoga je neuobičajeno da sindikat putem svojih članova ima mogućnost utjecati na ishod provedbe javnog natječaja - prijemnog ispita, odnosno utjecati na ljudske potencijale u nekoj organizaciji, što je uobičajeno na strani poslodavca, a posebno kada se ima u vidu činjenica da u Županiji ne postoje reprezentativni sindikati kada je u pitanju državna

služba, pa je često puta nemoguće pronaći državnog službenika koji ispunjava uvjete u pogledu profesionalnog iskustva uz istovremeno članstvo u sindikatu i voljni moment za sudjelovanje u radu ovakvog povjerenstva. Osim toga ovdje se radi o primjeni preporuke iz dokumenta „Analiza stanja službeničkog sistema u Federaciji BiH“ iz 2022. godine, a sadrži kompilaciju zahtjeva predstavljenih u izvješćima Evropske komisije, Akcijski plan Strateškog okvira za reformu javne uprave i Metodološkom okviru (SIGMA) Principa javne uprave kojim se traži eliminiranje predstavnika sindikata iz povjerenstva koje provodi natječajnu proceduru.

Članak 17. – termin „stručni ispit“ zamjenjuje se terminom „prijemni ispit“. Dodatno obrazloženje uz članak 18.

Članak 18. – U članku 32. za razliku od postojećeg zakonskog rješenja termin „*ispit općeg znanja*“ zamjenjuje se adekvatnijim terminom „*ispit za državnog službenika*“, a koji predstavlja opći uvjet za zasnivanje radnog odnosa u statusu državnog službenika, te svi kandidati koji nemaju od ranije položen ovaj ispit ili njegov ekvivalent se upućuju na polaganje ispita u sklopu natječajne procedure.

Također, u istom članku raniji termin „stručni ispit“ zamjenjuje se terminom „prijemni ispit“ jer se praktički rezultat tog ispita koristi za konačno postavljenje odnosno prijem u državnu službu. Time se pravi terminološka razlika od raznih stručnih ispita koji su vezani za određenu profesiju, kao i stručnog upravnog ispita za visoku stručnu spremu koji se također uvodi ovim izmjenama i dopunama Zakona. Za razliku od postojećeg zakonskog rješenja zakonom se propisuje i sadržaj prijemnog ispita (ranije stručnog ispita) koji ima za cilj provjeru znanja kandidata za rad na konkretnom radnom mjestu na koje se prijavio, a sastoji se od pisanog i usmenog dijela – razgovora.

Članak 19. – postoje određena zanimanja koja se relativno rijetko traže kroz javni natječaj, tako da su osobe određenih zanimanja uskraćene za mogućnost polaganja ispita za državnog službenika, pa samim tim i stjecanja jednog od uvjeta za zasnivanje radnog odnosa u tijelima državne službe. Stoga se uvodi mogućnost polaganja stručnog upravnog ispita za visoku stručnu spremu, koji će predstavljati ekvivalent ispitu za državnog službenika i može se polagati odvojeno od natječajne procedure, kada se osobe koje ispunjavaju uvjet za rad u tijelima državne službe po pitanju radnog staža mogu obratiti Ministarstvu pravosuđa i uprave Županije za polaganje ovog ispita.

Osim toga, Uredbom o uvjetima, načinu i programu polaganja ispita općeg znanja i stručnog ispita za kandidate za državnu službu u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 75/24) propisano je da kandidat koji je položio stručni upravni ispit na bilo kojoj drugoj razini vlasti u Bosni i Hercegovini, oslobođen je polaganja ispita općeg znanja – (dio procedure prilikom provedbe javnog natječaja za prijem u državnu službu tijela Federacije BiH.), radi čega se predlaže uvođenje stručnog upravnog ispita i za visoko obrazovanje.

Članak 20. – briše se članak 37. postojećeg zakona jer je isti postao arhaičan, obzirom kako se sada unaprijeđuje ali i preniještaj na niže radno mjesto može višiti kroz institut preniještaja po potrebi službe iz članka 23. zakona.

Umjesto ovog članka zakon se dopunjuje novim člankom kojim se uređuje postupanje rukovoditelja tijela državne službe nakon donošenja pravilnika o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe. Zakon o državnim službenicima, kao i podzakonski propisi, proizašli iz prednje navedenog zakona ne sadrže odredbe o postupanju rukovoditelja tijela državne službe nakon donošenja novog pravilnika o unutarnjem ustrojstvu, što predstavlja postojanje pravne praznine, odnosno nepostojanje norme koja bi trebala regulirati određenu pravnu situaciju. Takva situacija je u pravnoj praksi relativno česta jer ne postoji sveobuhvatnost pravnog sustava

koji će normirati sve moguće društvene odnose, te se u slučaju postojanja pravnih praznina može primijeniti pravna norma koja je predviđena za neki bitno sličan slučaj (analogija). Bez obzira što pravilnici o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe (akt kojeg donosi rukovoditelj tijela državne službe uz suglasnost Vlade Županije) u prelaznim odredbama uvijek sadrže odredbu kojom se nalaže rukovoditelju tijela državne službe zatečene državne službenike rasporediti na radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete, smatramo da je ovu pravnu prazninu potrebno zakonski regulirati, posebno kako ne bi došlo do postavljenja na radna mjesta nižeg ili višeg platnog razreda.

Stoga se predlaže kod donošenja novog pravilnika o unutarnjem ustrojstvu državne službenike rasporediti na isto radno mjesto (što i jeste najčešći slučaj u praksi) ali ostaviti mogućnost postavljenja državnog službenika na radno mjesto iste složenosti poslova i platnog razreda na kojem je državni službenik radio do donošenja novog pravilnika o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe (ovo u slučajevima kada se određeno radno mjesto ukida, ukida pojedini uvjet ili tako procjeni rukovoditelj tijela državne službe).

Sve prednje navedeno i iz razloga što se u Izvješću o radu Odbora za prizive državne službe za 2024. godinu pojavio veći broj priziva u slučajevima kad su rukovoditelji državne službe nakon donošenja novog pravilnika vršili postavljenje zatečenih državnih službenika na druga slična radna mjesta istog platnog razreda i iste složenosti poslova, što je predstavljalo određenu pravnu prazninu u pogledu zakonitosti postavljenja, a Odbor za prizive je tumačio kako se u konkretnim slučajevima može primijeniti odredba iz dosadašnjeg članka 23. interni premještaj.

Članak 21. – uvodi se mogućnost popunjavanja radnog mjesta kroz interni oglas koji se razlikuje od javnog natječaja u tome što se na interni oglas mogu prijaviti isključivo oni državni službenici koji su već u sustavu državne službe. Koristi se termin „oglas“ a ne „natječaj“ jer se u praksi ne provodi bilo kakvo testiranje ili provjera znanja (nema natjecanja) već je na rukovoditelju tijela državne službe diskrecijsko pravo popuniti radno mjesto onim kandidatom koji je već u sustavu državne službe, a koji ispunjava formalne uvjete za prijem, uz eventualno provođenje intervjua-razgovora s kandidatima, o čemu opet diskrecijski odlučuje rukovoditelj tijela državne službe.

Članak 22. – radi se o nomotehničkoj intervenciji radi uvođenja VI. stupnja stručne spreme u državnu službu.

Članak 23. – Uvodi se mogućnost obavljanja poslova u državnoj službi putem ugovora o djelu kao iznimka u točno određenim uvjetima, a s druge strane u kaznenim odredbama se predviđa sankcija za rukovoditelja tijela državne službe ako zaključuje ugovore o djelu suprotno odredbama ovog članka. Opće poznata praksa u tijelima državne službe bila je zaključivanje ugovora o djelu za obavljanje poslova koja su inače sistematizirana u pravilniku o unutarnjem ustrojstvu (u opisu poslova radnog mjesta). Međutim, radi smanjenja troškova rada, pojedina tijela državne službe zbog malog obima poslova određene vrste nemaju potrebu imati sistematizirano i popunjeno radno mjesto za obavljanje poslova koji se pojave periodično. Tako npr. u samostalnim upravnim organizacijama, s manjim brojem uposlenih kao što su Zavod za poljoprivredu ili Geodetska uprava za obavljanje godišnjih poslova javne nabave, ako u sistematizaciji radnih mjesta nije predviđeno radno mjesto stručnog savjetnika za pravne poslove isti se mogu putem ugovora o djelu povjeriti drugim pružateljima usluga izvan tijela državne službe. Tako se predviđa da se u tijelu državne službe za obavljanje pojedinih poslova može se zaključiti ugovor o djelu u slučaju kada se:

a) pojedini poslovi koji se obavljaju u tijelu državne službe obavljaju povremeno, a u pravilniku o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe nisu predviđeni,

b) opseg poslova određenog radnog mjesta privremeno povećao, pod uvjetom da su sva radna mjesta unutar ustrojbene jedinice predviđena pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe popunjena punim brojem izvršitelja.

Članak 24. – postojeći članak 55. zakona mijenja se na način da se detaljnije uređuje pitanje godišnjeg odmora državnih službenika koji se može koristiti i u dva ili više dijelova, te uvodi obveza donošenja Plana godišnjih odmora koji se donosi do 31. ožujka tekuće godine.

Članak 25. – mijenja se postojeći članak 56. kao zastario i propisuje se institut „odmor u tijeku radnog vremena“ koji do sada nije bio predmet zakona već se primjenjivali drugi izvori radnog zakonodavstva pri čemu se propisuje da odmor tijekom radnog vremena u trajanju od 30 minuta se ubraja u radno vrijeme, a koristi se sukladno rasporedu koji utvrdi rukovoditelj tijela državne službe, a odmor tijekom radnog vremena se ne može odrediti u prva dva sata nakon početka radnog vremena, niti u zadnja dva sata prije završetka radnog vremena.

Članak 26. - mijenja se postojeći članak 57. kao zastario i propisuje se institut „dnevni odmor“ koji do sada nije bio predmet zakona već se primjenjivali drugi izvori radnog zakonodavstva.

Članak 27. – propisuju se novi članci od 57a. – 57f. kojim se reguliraju pitanja poput tjednog odmora, plaćenog i neplaćenog dopusta, rada s nepunim radnim vremenom, rada na daljinu i rada sa skraćenim radnim vremenom, kao i način utvrđivanja uvjeta rada državnih službenika, pri čemu bliže kriterije za utvrđivanje dužine trajanja i načina korištenja odmora, plaćenog i neplaćenog dopusta, rada sa skraćenim vremenom, rada na daljinu, oblicima stručnog usavršavanja i drugim uvjetima rada državnih službenika utvrđuje:

a) za državne službenike županijskih tijela državne službe Vlada Županije na prijedlog Ministarstva pravosuđa i uprave Županije;

b) za državne službenike gradskih, odnosno općinskih tijela državne službe gradsko, odnosno općinsko vijeće na prijedlog gradonačelnika odnosno općinskog načelnika.

Članak 28. – mijenja se članak 58. postojećeg zakona, te se na precizniji način propisuju situacije u kojima dolazi do prestanka rada u državnoj službi. Tako je točkom k) i l), s ciljem očuvanja moralnog integriteta državne službe, propisan rigorozniji prestanak radnog odnosa u odnosu na osuđivanost na kaznu zatvora. Po sadašnjem zakonskom rješenju propisano je da državnom službeniku prestaje radni odnos u tijelu državne službe....

...ako je osuđen na kazneno djelo i zbog izdržavanja kazne zatvora mora biti odsutan s rada u državnoj službi duže od šest mjeseci.

Sagledavajući sadržaj ovakve pravne norme metodom jezičnog tumačenja, jasno je kako se u konkretnoj pravnoj normi zakonodavac opredijelio da će radni odnos državnom službeniku prestati ako se ispune dva uvjeta koja su kumulativne prirode, te se primjeni norme može pristupiti samo ako se ispune oba kumulativno postavljena uvjeta. Prvi uvjet je da je državni službenik osuđen na kazneno djelo, a drugi uvjet je da zbog izdržavanja kazne zatvora mora biti odsutan s rada u državnoj službi duže od šest mjeseci. Međutim, mogućnost zamjene kazne zatvora novčanom kaznom u kazneno-pravnom zakonodavstvu Federacije BiH postoji od 2010. godine kada je Zakonom o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 42/10) dopunjen Kazneni zakon člankom 43a. kojim se izrečena kazna zatvora do jedne godine može, na zahtjev osuđenika, zamijeniti novčanom kaznom koja se plaća u jednokratnom iznosu u roku do 30 dana. To je u praksi dovodilo do neprihvatljivih posljedica na radno-pravni status po kojoj bi

osoba koja je osuđena na kaznu zatvora u raspon od 6 mj. – 1 godine ostala u radnom odnosu u svim situacijama kada bi kaznu zatvora zamijenila novčanom kaznom.

Obzirom kako državna služba kao dio javne službe mora uživati veći stupanj moralnosti, predlaže se, a zbog nedostojnosti takvih osoba za radom u tijelima državne službe, da državnim službeniku koji bude osuđen na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju duljem od šest mjeseci – prestaje radni odnos danom pravomoćnosti presude, odnosno danom saznanja za takvu presudu, bez obzira je li ta kazna zatvora u daljnjem postupku zamijenjena novčanom kaznom sukladno propisu kojim se uređuje opći dio kaznenog zakonodavstva u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ovakvom normom osoba koja se nađe u ovom statusu izbjeci će izdržavanje kazne zatvora, ali to neće utjecati na obveznost prestanka radnog odnosa.

U tom kontekstu propisuje se postupanje i kod uvjetnih osuda zatvora u trajanju duljem od šest mjeseci, te situacija kada sud donese odluku o opozivu izrečene uvjetne osude (zbog novog počinjenog djela), danom saznanja za pravomoćnost odluke o opozivu uvjetne osude. Analogno uvjetima za zasnivanje radnog odnosa, propisuje se prestanak radnog odnosa sigurnosna mjera „zabrana obavljanja zvanja, djelatnosti ili dužnosti“.

Također, izravni prestanak radnog odnosa predviđa su u slučaju neopravdanog izostanka s posla pet dana uzastopno u kom slučaju se ne vodi stegovni postupak za tešku povredu službene dužnosti već izravno donosi rješenje o prestanku radnog odnosa. Izvršeno je i usklađivanje uvjeta prestanka radnog odnosa s uvjetima za stjecanje starosne mirovine prema posebnom zakonu – Zakonu o MiO.

Članak 29. – mijenjan je članak 59. kojim je propisan postupak za prestanak radnog odnosa pri čemu se, s ciljem rasterećenja administrativnih procedura, prije donošenja rješenja o prestanku radnog odnosa ne traži pribavljanje mišljenja Agencije. Državni službenici i dalje imaju mogućnost osporavanja zakonitosti rješenja o prestanku radnog odnosa putem priziva Odboru za prizive i kasnije vođenja radnog spora pred mjerodavnim sudom u sudskom postupku.

Članak 30. – članak 60. briše se kao nepotreban, pitanje prava na otpremninu kod prestanka radnog odnosa regulirano je drugim izvorima radnog prava, Odlukom Vlade ŽZH, a u konačnici bi trebalo biti regulirano Zakonom o plaćama.

Članak 31. – ukida se stegovna kazna za povrede teške službene dužnosti koja je glasila „*premještaj na neposredno niže radno mjesto u okviru platnih razreda državnih službenika*“ Obradivač je stava kako je potrebno brisati ovu stegovnu kaznu iz razloga što je sada uveden institut premještaja za potrebe službe, u kojem slučaju državni službenik može biti premješten i na neposredno niže radno mjesto (dodatno obrazloženje uz članak 11. ovog Zakona).

Članak 32. - vrši se usuglašavanje sa Zakonom o kaznenom postupku F BiH u kojem je uveden institut „*kućni pritvor s elektroničkim nadzorom*“.

Članak 33. – Uvodi se zakonska obveza za rukovoditelja tijela državne službe po pitanju izvršavanja rješenja Županijske upravne inspekcije, Stegovnog vijeća, Odbora za prizive, kao i presude suda koja se odnosi na prava i dužnosti državnih službenika iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, a sve radi mogućnosti uvođenja novčanih kazni za rukovoditelje tijela uprave u ovom Zakonu – članak 82b.

Članak 34. – mijenja se postojeći članak 70. Zakona, te se sada propisuju status i nadležnosti Agencije gdje se propisuje da je Agencija samostalna stručna služba Vlade Županije, koja obavlja poslove utvrđene ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovog Zakona.

Članak 35. – mijenja se postojeći članak 71. Zakona, te se propisuje se rukovođenje Agencijom, status ravnatelja i način donošenja pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Agencije.

Članak 36. – mijenja se članak 72. postojećeg Zakona ostavlja se mogućnost, putem sporazuma kojeg potpisuje Ministarstvo pravosuđa i uprave, nadležnosti Agencije vezane za organizaciju stručnog obrazovanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika uposlenih u tijelima državne službe povjeriti drugom tijelu, instituciji ili pravnoj osobi koja se bavi upravljanjem ljudskih resursa, kao i pravnim osobama koja je registrirana za izvođenje određene vrste stručnog.

Protekle dvije godine Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke i Agencija za državnu službu Federacije BiH zaključili su sporazum kojim se osigurava obuka koje organizira Agencija za državnu službu Federacije BiH i za državne službenike i namještenike u Županiji Zapadnohercegovačkoj. Obuke koje provodi Agencija za državnu službu Federacije BiH su opće i sveobuhvatne obuke koje za cilj imaju razvoj općih vještina i znanja potrebnih svim državnim službenicima koji rade u različitim institucijama u cijeloj upravi, ali i obuka iz specifičnog sadržaja/obuka po sektorima koja za cilj ima razvijanje konkretnih vještina i znanja koja su potrebna državnim službenicima koji rade na specifičnim područjima unutar iste institucije (inspekcijski nadzor, upravni postupak, stvarna prava i sl.). Nakon korona krize i upotrebe informatičkih tehnologija sve veći broj obuka održava se u on-line formatu. Također, tijela uprave mogu delegirati određene teme koje mogu biti predmet obuke, ako iste nisu predviđene godišnjim katalogom obuke. Vrijednost ovog sporazuma za sve državne službenike i namještenike u protekle dvije godine iznosila je 2.708,00 KM, a cijena se formira na temelju broja polaznika na obukama u prethodnoj godini. Usvojeni programi stručnog usavršavanja za 2025. godinu, dostupni su na linku Agencije za državnu službu Federacije BiH: <https://hrm.adsfbih.gov.ba/blog/preview/13>

Članak 37. – Dodaje se novi članak 72a. kojim se predviđa sadržaj i način vođenja Registra državnih službenika i namještenika. Trenutno, izvan sustava državne službe postoji registar kojeg vodi Ministarstvo pravosuđa i uprave temeljem Uredbe o registru državnih službenika i namještenika uposlenih u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 11/17 – propis donijet na temelju Reformske agende za BiH 2015-2018.). Ministarstvo vodi elektronički registar o uposlenim državnim službenicima i namještenicima u Županiji. Registar je uspostavljen tijekom 2018. godine, te isti obuhvaća unos i upravljanje personalnim dosjeima državnih službenika, vođenje različitih kadrovskih evidencija među kojima se posebno kretanje službenika u državnoj službi, te evidencije o ocjenama rada i disciplinskoj odgovornosti. Zbog sveobuhvatnosti podataka koje sadrži Registar, a prije svega prikupljanja točnih podataka o mirovinskom stažu uposlenih od FZ MIO/PIO, jedan dio tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj do kraja 2024. godine nije dostavio tražene podatke radi upisa u elektronski Registar, tako da registar ne daje stvarno stanje o uposlenima i njihovim kompetencijama i karijerama. Također se predviđa i novčana sankcija za rukovoditelje tijela državne službe koji ne budu dostavljali obvezne podatke Agenciji vezane za upis u Registar.

Članak 38. – mijenja se članak 73. postojećeg zakona kojim se drugačije uređuje status Odbora za prizive, te utvrđuju nadležnosti, sastav i mandat ovog prizivnog tijela. Ovo tijelo kao

drugostupanjsko tijelo odlučuje po izjavljenim prizivima na rješenja rukovoditelja tijela državne službe iz radnog odnosa državnih službenika i namještenika. Postojećim zakonom bilo je predviđeno je formiranje Odbora za prizive kao stalnog profesionalnog tijela s određenim brojem uposlenih. Obzirom na jako mali broj žalbi (15-30) koji se godišnje izjavi ove poslove trenutno obavlja *ad hoc* Povjerenstvo za prizive državne službe sastavljeno od tri rukovodeća državna službenika, koje imenuje Vlada Županije Zapadnohercegovačke na prijedlog predsjednika Vlade. Svakako nije prihvatljiva opcija, kao kod nekih županija koje su u svom zakonodavstvu povjerile ove poslove federalnom Odboru za prizive obzirom kako je ovo tijelo zatrpalo brojnim prizivima državnih službenika i namještenika svih razina vlasti u Federaciji BiH (godišnji broj predmeta veći od 1000, a vrijeme obrade rješenja procjenjuje se na 10-12 mjeseci). Brzina rješavanja predmeta u drugostupanjskom postupku je bitna obzirom kako se tek nakon ove instance može potražiti sudska zaštita u vidu vođenja parnice iz radnog odnosa, a s druge strane može se izvršiti rješenje rukovoditelja tijela uprave (npr. zasnivanje i prestanak radnog odnosa, interni premještaji, ocjenjivanje, stegovni postupci).

Stoga se ovim izmjenama predviđa imenovanje ovog tijela putem javnog natječaja, uz mandatno trajanje od pet godina (nije profesionalno radno mjesto), a članovi tijela mogu biti diplomirani pravnici, odnosno magistri prava s najmanje sedam godina radnog iskustva u tijelima državne službe bilo koje razine vlasti u Bosni i Hercegovini. Osobu koja obavlja administrativno-tehničke poslove za potrebe ovog tijela imenuje Vlada Županije bez javnog natječaja iz reda namještenika uposlenih u tijelima državne službe. Članovi ovog tijela imaju pravo na naknadu sukladno podzakonskom propisu kojim se uređuje visina naknade za radu u povjerenstvima.

Članak 39. – Izvršena je nomotehnička korekcija kako bi druge odredbe u zakonu imale odgovarajući smisao.

Članak 40. – izmijenjen je stavak (2) u članku 81. zakona na način da Vlada Županije, općinski načelnik, odnosno gradonačelnik, do 31. siječnja tekuće godine za prethodnu godinu, dostavlja Skupštini Županije, općinskom odnosno gradskom vijeću, izvješće o stanju u državnoj službi u Županiji, općini, odnosno gradu. Sadržaj ovog izvješća je informativnog karaktera a sadrži podatke o polonnoj strukturi, starosnoj strukturi, klasifikaciju po godinama radnog staža u tijelima uprave, a podatci bi se trebali automatski generirati iz elektroničkog registra državnih službenika i namještenika iz članka 72a. ovog zakona.

Članak 41. – dodaju se novi članci 82a. i 82b. kojim se uvode kaznene odredbe za državne službenike i rukovoditelje tijela državne službe. Posebno se ističu kaznene odredbe za rukovoditelje tijela državne službe koje će primorati da se vrši postupanje prema odredbama ovog zakona – odnosi se na propuštanje ocjenjivanja državnih službenika, zaključivanje ugovora o djelu za poslove koji su predviđeni opisima radnih mjesta u sistematizaciji, nedostavljanje podataka u Registar državnih službenika i namještenika, omogućavanju rada na određeno vrijeme (do tri mjeseca) višekratno suprotno odredbama ovog zakona i sl.

Članak 42. i 43. – prijelazno razdoblje do početka formiranja Agencije i Odbora za prizove

Članak 44. i 45. – propisuje se obveza usklađivanja propisa i roka za donošenje podzakonskih propisa

Članak 46. i 47. – propisuje se postupanje sa započetim postupcima i stupanje na snagu zakona.

IV. FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovog Zakona obrađivač se izjašnjava kako u Proračunu Županije neće potrebna dodatna financijska sredstva, a očekuje se smanjenje troškova vezanih za troškove objavljivanja javnih natječaja. Dodatna sredstva bit će potrebna prilikom uspostave rada Agencije za državnu službu (sredstva za rad uposlenih i sredstva za obuku državnih službenika i uspostavu Registra državnih službenika i namještenika). Obzirom kako se ove aktivnosti mogu realizirati tek po donošenju Uredbe o osnivanju Agencije za državnu službu Županije Zapadnohercegovačke, odnosno Uredbu o načinu uspostave i vođenja, prikupljanja i obrade podataka potrebnih za upis u Registar državnih službenika i namještenika uposlenih u tijelima državne službe financijska sredstva bit će iskazana uz ove podzakonske akte koji će tada sadržavati i preciznije projekcije troškova koji će teretiti Proračun Županije Zapadnohercegovačke i biti iskazane sukladno metodologiji u odgovarajućim obrascima IFP DA.

V. MIŠLJENJA MJERODAVNIH TIJELA

Sukladno odredbama Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke, obrađivač propisa, u konkretnom slučaju Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije zatražilo je dana 11. prosinca 2024. godine, mišljenja od Ministarstva financija Županije Zapadnohercegovačke i Ureda za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke.

a) Mišljenje ministarstva financija Županije Zapadnohercegovačke

Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke, u svom mišljenju broj: 04-02-02-965-1/24 od 20. prosinca 2024. godine, a koje je ovo Ministarstvo zaprimilo dana 18. veljače 2025. godine nije imalo posebnih primjedbi obzirom kako je obrađivač propisa naveo kako će se detaljniji podatci o financijskom utjecaju utvrditi kroz obrazac IFP DA prilikom izrade podzakonskih propisa.

b) Mišljenje Ureda za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke

U svom mišljenju broj: 11-369-1/24 od 17. prosinca 2024. godine, Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke dao je svoje primjedbe na dostavljeni nacrt Zakona, te je ovo ministarstvo, kao obrađivač propisa uvažio sve sadržajne, nomotehničke i pravopisne intervencije.

NAPOMENA: Obradivač propisa, na stručnom kolegiju Ministarstva pravosuđa i uprave Županije, prilikom razmatranja dostavljenih mišljenja uočio je potrebu za dodatnom intervencijom u sadržajnom dijelu zakona u odnosu na materijal koji je uputio u službenu proceduru prilikom traženja mišljenja mjerodavnih tijela, te se u nastavku daje pregled tih intervencija.

1. U članku 7. kojim se mijenja članak 19. točka c) postojećeg Zakona dodatno je proširena kategorija javnih funkcija kojim se državnim službenicima jamči povratak u državnu službu nakon prestanka javne funkcije, a odnosi se na funkciju pravobranitelja na bilo kojoj razini u Bosni i Hercegovini. Prednje navedeno iz razloga kako bi se motiviralo državne službenike koji ispunjavaju uvjete prijavljivanje i imenovanje na funkciju pravobranitelja (mandatno razdoblje), a čime sada gube status državnog službenika i ne jamči ima se sigurnost radnog mjesta nakon prestanka mandata funkcije pravobranitelja.

Takoder osobe koje obavljaju funkciju pravobranitelja nesporno imaju odgovarajuće iskustvo i stručnost, te njihov povratak u državnu službu nakon prestanka mandata doprinijet će efikasnijem radu tijela uprave.

2. U članku 11. kojim se mijenja članak 23. postojećeg Zakona izvršene su jedna sadržajna i jedna nomotehnička izmjena. Tako je u stavku (1) kod premještaja državnih službenika za potrebe službe izuzeta kategorija radnih mjesta „*rukovoditelj samostalne uprave i samostalne upravne organizacije*“, obzirom kako se ova kategorija radnih mjesta od 2013. godine nalazi na mandatu radi čega se predlaže izuzimanje ove kategorije radnih mjesta kod ovog instituta. Također radi terminološkog jedinstva propisa dopunjeni su stavci (8) i (9) tekstom „*odnosno Vlada Županije, gradonačelnik ili općinski načelnik*“ obzirom da u odnosu na radna mjesta „*rukovoditelj stručne, tehničke i druge zajedničke ili samostalne službe koje osniva Vlada Županije, gradonačelnik odnosno općinski načelnik*“ primjereniji je dodani termin uz postojeći termin rukovoditelj tijela državne službe.
3. U članku 18. postojeći termin „*stručni ispit*“ kao dio natječajne procedure zamijenjen je terminom „*prijemni ispit*“ kako bi se napravila razlika od drugih stručnih ispita koji postoje u sustavu državne službe ili određene profesije.
4. Predloženi članak 19. Nacrta Zakona kojim je prvobitno brisan članak 37. temeljnog zakona zamijenjen je novim člankom kojim je uređeno postupanje rukovoditelja tijela državne službe prilikom donošenja novog, izmjena i/ili dopuna postojećeg pravilnika o unutarnjem ustrojstvu.

VI. KONZULTACIJE S DRUGIM TIJELIMA

Zakonom o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 9/06 i 6/20), člankom 20., propisana je obveza po kojoj su tijela uprave kao obrađivači propisa prilikom izrade zakona i drugih propisa obvezna pribavljati mišljenja od drugih tijela uprave, ako se tim propisima reguliraju pitanja iz nadležnosti tih tijela uprave. S tim u vezi, obzirom kako se Zakon o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, primjenjuje i na radno-pravni status državnih službenika u jedinicama lokalne samouprave na teritoriju Županije Zapadnohercegovačke aktom od 27. ožujka 2025. godine, prednacrt Zakona dostavljen je jedinicama lokalne samouprave na teritoriju Županije Zapadnohercegovačke radi pribavljanja mišljenja.

Očitovanje obrađivača propisa na dostavljene primjedbe jedinica lokalne samouprave

OPĆINA POSUŠJE aktom broj: 01-450/25 od 7. travnja 2025. godine dostavila je svoje mišljenje, a svoje mišljenje dao je Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe i javnim ustanovama u Federaciji BiH – Sindikalna podružnica Posušje.

Primjedbe se uglavnom odnose na izmjenu postojećeg članka 23. Zakona – premještaj za potrebe službe, u smislu kako ovaj premještaj ne bi trebao biti moguć bez suglasnosti državnog službenika kojeg se premješta s jednog na drugo radno mjesto i kako se ovakvim predloženim zakonskim rješenjem krše ustavom zajamčena prava, te nije u skladu s važećim propisom kojima se regulira status državnih službenika. Općina Posušje u vezi ovog članka je istakla i nepostojanje ovakve odredbe u zakonodavnoj praksi i kako se ovakvo postupanje – premještaj

na neposredno niže radno mjesto predstavlja premještaj u niži platni razred izjednačen sa stegovnom kaznom za najteže povrede službene dužnosti državnih službenika. Također je dana primjedba vezana za nesudjelovanje predstavnika sindikata u Povjerenstvu za izbor državnih službenika.

Stav obrađivača na ove primjedbe:

Dostavljač mišljenja nije obrazložio što bi bilo u konkretnom zakonskom rješenju predstavljalo „*kršenje ustavom zajamčenih prava*“ i na koji način predložena odredba krši ta prava, radi čega smatramo ovaj navod paušalnim. Ustav Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11), nema neposredni katalog međunarodno priznatih prava i sloboda koji se osiguravaju, već u članku 12. Ustava upućuje na odredbe Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine FBiH", broj: 1/94, 13/97, 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 60/02, 18/03, 63/03, 9/04, 32/07, 20/04, 33/04, 71/05, 72/05, 88/08, 79/22, 80/22, 31/23). Ustav Federacije BiH u članku 2. propisuje katalog međunarodno priznatih prava i sloboda, pa ako dostavljač mišljenja misli na „*slobodu na rad*“ ovakvom odredbom ne ograničava se pravo na rad obzirom da se predloženom odredbom ne predviđa prestanak radnog odnosa, već horizontalno i ograničeno vertikalno postavljenje državnih službenika sukladno potrebi službe, a sukladno diskrecijskom pravu rukovoditelja tijela državne službe.

U pogledu navoda o nepostojanju ovakvih odredbi u zakonodavnoj praksi, kao što je to i navedeno u obrazloženju uz članak 11. ovog Zakona ovakva praksa postoji u dvije županije u Federaciji BiH.

1. Zakon o državnoj službi u Tuzlanskom kantonu („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 11/24 – prečišćeni tekst) ovakav institut ima još od 2017. godine – članak 33. (interni premještaj). Službeno glasilo dostupno na linku:

https://skupstinat.k.gov.ba/Dokumenti/sl_novine/2024/SluzbenenovineTKBR.11-2024.pdf

2. Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 31/16, 45/19 i 6/25) ovakav institut ima još od 2016. godine – članak 30. (interni premještaj državnog službenika). Službeno glasilo dostupno putem linka:

http://www.sluzbenilist.ba/page/PdfDownload?BrojIzdanja=31&NivoIzdavanja_FK=5&Godinalizdanja=2016

U komunikaciji s ministarstvima nadležnim za poslove uprave u ove dvije županije obrađivač propisa je prikupio informacije po kojima od početka primjene ovog instituta nije bilo problema u primjeni, uz napomenu kako je najčešće korišten institut pomjeranja na neposredno više radno mjesto, dok je interni premještaj na neposredno niže radno mjesto korišten u minimalnom opsegu, a praksa Odbora za prizive državne službe F BiH (drugostupanjsko tijelo) potvrdio je kako je riječ o zakonitim postupanjima rukovoditelja tijela državne službe.

U pogledu primjedbe koja se odnosi na izjednačavanje ovog instituta s stegovnom kaznom premještaj na „niže radno mjesto“ dostavljač primjedbi je propustio kako je obrađivač propisa člankom 31. ovog Zakona izbrisao postojanje ove stegovne kazne.

U pogledu primjedbe Sindikalne podružnice Posušje i „izbacivanja“ predstavnika sindikata iz sastava Povjerenstva za izbor državnog službenika obrađivač propisa navodi kako se ovdje radi o primjeni preporuke iz dokumenta „*Analiza stanja službeničkog sistema u Federaciji BiH*“ iz 2022. godine, a sadrži kompilaciju zahtjeva predstavljenih u izvješćima Evropske komisije, Akcijski plan Strateškog okvira za reformu javne uprave i Metodološkom okviru (SIGMA) Principa javne uprave.

Dokument se može pronaći na linku:

<http://www.hrm.adsfbih.gov.ba/files/uploadedFiles/b6a2153abd7f20871a2d9cc4c75bb136.pdf>

stranica 76. gdje je od strane ekspertnog tima dana preporuka: *Potrebno je eliminirati predstavnike sindikata iz izbornih komisija.*

OPĆINA GRUDE aktom broj: 02-02-686-1/2025 od 9. travnja 2025. godine dostavila je svoje mišljenje na nacrt zakona kojim se predlaže u pogledu izbora državnog službenika na javnu funkciju i njegova povrata nakon prestanka javne funkcije ograničavanje tog prava na institucije koje se u cijelosti financiraju iz Proračuna.

Stav obrađivača na ove primjedbe:

Obrađivač propisa nije stava da se prihvati i ugradi u tekst ova primjedba jer se ovim dopunama članka htjelo proširiti krug potencijalnih kandidata koji konkuriraju na imenovanja/postavljenja u drugim tijelima izvan državne službe (javna služba) ali zbog nesigurnosti povratka u državnu službu (ministarstva i druga tijela uprave) nakon prestanka mandatne funkcije, te osobe ne žele napustiti postojeće radno mjesto.

Druga primjedba koja se odnosi na uvođenje pojmovnika u odredbe zakona, također nije prihvaćena iako se radi o konstruktivnoj primjedbi koja bi bila primjerenija prilikom donošenja potpuno novog zakona kojim se regulira područje radnih odnosa u državnoj službi, nego kada su u pitanju izmjene i dopune postojećeg propisa jer bi to značilo brojne nomotehničke intervencije kroz propis. Tako je npr. u članku 1. stavku (2) dana definicija državnog službenika, ili člancima 7.-16. definicije za sve kategorije radnih mjesta državnih službenika. Uvođenjem pojmovnika koji se obično predviđa u jednom članku u početnim odredbama zakona bilo bi potrebno izvršiti brisanje većeg broja članaka.

GRAD LJUBUŠKI aktom broj: 02/1-05-1138/25 od 23. travnja 2025. godine dostavilo je svoje mišljenje na nacrt zakona u kojem se traži drugačije postupanje Agencije za državnu službu prilikom sumnje u neusklađenost uvjeta radnog mjesta s propisima koji reguliraju područje državne službe u Županiji, na način da prije postupanja Županijske upravne inspekcije, Agencija za državnu službu traži očitovanje od tijela uprave za čije potrebe se provodi javni natječaj, a potom ako tijelo državne službe ne uskladi uvjete Agencija o istome obavještava Županijsku upravnu inspekciju radi obavljanja inspekcijskog nadzora. Prednje navedeno bi smanjilo rigoroznost propisa i otklonilo probleme u provedbi javnog natječaja pogotovo u slučajevima hitne potrebe upošljavanja u tijelu uprave.

Djelomično je prihvaćen ovaj prijedlog te je izvršena intervencija u članku 12. nacrtu zakona kojim se mijenja članak 26. postojećeg zakona na način da u slučaju sumnje na neusklađenost posebnih uvjeta radnog mjesta s propisima koji reguliraju područje državne službe u Županiji, Agencija od tijela traži njihovo otklanjanje, a potom ako tijelo državne službe ne otkloni nepravilnosti Agencija o tome obavještava Županijsku upravnu inspekciju i odlaže objavljivanje javnog natječaja sve dok se ne izvrši nadzor. Osim toga ovakvo pravno rješenje je odnedavno propisano i propisima na razini Federacije BiH, članak 6. stavak (3) Pravilnika o karakteru javnog natječaja i postupku postavljenja državnih službenika u tijelima državne službe Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 10/25).

U članku 26a. stavak (1) traženo je da za popunjavanje upražnjenog mjesta koje se vrši s Liste prekobrojnih državnih službenika prethodna suglasnost rukovoditelja tijela državne službe u koji se vrši prijem. Stav je obrađivača propisa da propisivanjem suglasnosti rukovoditelja tijela državne službe kod ovog instituta ne bi imalo smisla jer bi uskraćivanjem suglasnosti ovaj institut izgubio svoj smisao postojanja. Osim toga u dosadašnjoj primjeni ovog instituta u Županiji Zapadnohercegovačkoj nije bilo slučajeva u kojima je se bilo koji državni službenik našao na Listi prekobrojnih državnih službenika.

Nije prihvaćena primjedaba kojom se zahtjeva brisanje podatka o pripadajućoj neto plaći kao obveznog sastavnog dijela javnog natječaja, jer isti nije ni obrazložen iz kojih razloga se prednje navedeno traži. Javni natječaj ima za cilj privući što veći broj kandidata koji ispunjavaju formalne uvjete javnog natječaja kako bi se u konačnici došlo do što kvalitetnijeg popunjavanja kadrova u tijelima državne službe. Iz tih razloga potencijalni kandidati moraju znati podatak o pripadajućoj neto plaći za radno mjesto za koje konkuriraju, kako bi u startu procijenili imaju li interesa konkurirati u natječajnoj proceduri. Osim toga, u cilju transparentnosti rada tijela uprave i strategije borbe protiv korupcije sve više administrativnih jedinica (županija, gradova i općina u F BiH), ne samo da prilikom provedbe javnog natječaja navode osnovnu plaću predviđenu za radno mjesto, već uvode javno dostupan on-line Registar plaća administrativnog osoblja koji pored pozicije radnog mjesta sadrže i podatke o imenu i prezimenu i osnovnoj plaći državnih službenika i namještenika i drugih uposlenika javnog sektora (javne ustanove, agencije, zavodi i druge institucije koje se financiraju javnim novcem), te u tom kontekstu nema nikakvih zapreka da se javno prikaže osnovna plaća radnog mjesta za koje se traži popunjavanje putem javnog natječaja.

GRAD ŠIROKI BRIJEG aktom broj: 03-165/25 od 20. svibnja 2025. godine dostavio je svoje mišljenje na nacrt zakona kojim se traži zadržavanje postojeće odredbe članka 21. stavak (2) Zakona, odnosno traži se brisanje predloženog teksta u Nacrtu Zakona koji glasi „*koje ne predstavlja upravni akt*“. Obrađivač propisa zahtjeva zadržavanje ovako predložene norme jer se u praksi, često dešava ulaganje pravnih lijekova u sudskom postupku kod stvarno nenadležnih sudova, što dovodi do nepotrebnog odugovlačenja postupaka iz radnih sporova a koji su inače hitne prirode. Obrađivač propisa je već dao obrazloženje za ovakvu nomotehničku intervenciju uz članak 8. Nacrta Zakona.

Također, slično kao i Općina Posušje traži se zadržavanje postojećeg članka 23. Zakona, odnosno ne uvođenje instituta „*premještaja državnog službenika po potrebi službe*“, ističući kako bi se u konkretnom slučaju radilo o zakonodavnoj praksi koja nije poznata te kršenju ustavom zajamčenih prava. Također se navodi kako ovaj institut u slučaju premještaja na neposredno niže radno mjesto je izjednačen s kaznom za teške povrede službene dužnosti državnog službenika.

U pogledu primjedbe koja se odnosi na izjednačavanje ovog instituta s stegovnom kaznom premještaj na „niže radno mjesto“ dostavljač primjedbi je propustio kako je obrađivač propisa člankom 31. ovog Zakona izbrisao postojanje ove stegovne kazne.

U pogledu primjedbi vezanih za „*premještaj državnog službenika po potrebi službe*“ obrađivač propisa ističe stav kao uz obrazloženje neprihvatanja primjedbe Općine Posušje koja se zasniva na istim činjeničnim i pravnim osnovama.